



# ЯК І ДЛЯ ЧОГО СТВОРЮЄТЬСЯ ОСН

**ПОСІБНИК**  
*за досвідом міста Ірпінь Київської області*

## ПРО АВТОРІВ

**Неля Лавровська** — громадська правозахисниця в Ірпені з понад 15-річним досвідом, заступниця голови правління ГО «Захист навколишнього природного середовища «Дружба»

## СПІВРЕДАКТОРИ

**Михайлина Скорик** — мешканка Ірпеня, медіа-консультант та медіа-тренер, одна з ініціаторів створення ОСН «Мужеловський».

**Тамара Буренко** — мешканка Ірпеня, секретар «Вуличного комітету вулиці Мечникова», кандидат наук з державного управління.



*Посібник підготовлено УНЦПД в межах проекту Центру політико-правових реформ «Посилення ролі громадянського суспільства у забезпеченні демократичних реформ і якості державної влади» за підтримки Європейського Союзу. Думки, висловлені в посібнику, жодною мірою не відображають офіційної позиції Центру політико-правових реформ та Європейського Союзу.*

# ЗМІСТ

4	Передмова
5	1. Вступ. Що таке ОСН і навіщо він потрібен?
10	2. Особливості законодавства про ОСН
15	3. Створюємо ОСН: основні етапи
18	4. Етап I. Ініціація створення ОСН
25	5. Етап II. Повідомлення майбутніх членів ОСН та підготовка до зборів (конференції)
31	6. Етап III. Перші збори або конференція з ініціювання
35	7. Етап IV. Отримання дозволу на створення ОСН
38	8. Етап V. Розроблення положення ОСН
46	9. Етап VI. Другі збори (конференція) установчі
50	10. Етап VII. Легалізація ОСН
54	11. Як працює ОСН: практичний досвід
61	12. Додатки — зразки документів

# ПЕРЕДМОВА

Ідея написати цей посібник виникла завдяки накопиченому досвіду з реального створення вуличних та квартальних комітетів у м. Ірпінь Київської області. Його мета — заохотити громади інших міст України організовувати та використовувати органи самоорганізації населення задля прямого впливу на органи влади та місцевого самоврядування, стимулюючи їх до прийняття дійсно потрібних мешканцям рішень.

У посібнику ви знайдете методичні рекомендації, витяги з законодавства України та практичну допомогу, необхідну активній частині громади, яка прагне створити орган самоорганізації населення (ОСН) за місцем свого проживання.

Кожен розділ посібника присвячений певному етапу створення ОСН, який неодмінно проходять організатори процесу, тож містить визначення теми і її основну проблематику, законодавчі основи для розв'язання визначених завдань, а також практичні поради, які базуються на наявному досвіді.

Автори посібника вважають, що в умовах децентралізації, яка нині відбувається в Україні, саме вуличні та квартальні комітети можуть стати найефективнішою моделлю прямої демократії в селищах та містах, коли мешканці певного кутка самі вирішуватимуть майбутнє території свого проживання, безпосередньо впливаючи на процес імплементації власних рішень та контролюючи їх.

# 1. ВСТУП. ЩО ТАКЕ ОСН І НАВІЩО ВІН ПОТРІБЕН?

Чимало людей в Україні досі не знають про свої права або не вміють ними користуватися. Зокрема, часто не усвідомлюють головний принцип децентралізації, а саме своє **право самостійно (тобто самим, напряму) вирішувати всі питання** місцевого значення, яке на практиці нерідко порушують саме органи місцевого самоврядування. Навіть ті активні громадяни, які відчують порушення власних прав і законності з боку посадовців місцевих рад, часто не знають, як саме можна запобігти таким порушенням чи виправити їх.

Прикладів проблем, навколо яких може і повинна згуртуватися громада, ми бачимо чимало:

- ▶ поруч з вами зводять житловий комплекс, але будівництво не погоджували з мешканцями, які вже живуть у цьому районі (на вулиці, в кварталі);
- ▶ дорога на вашій вулиці давно потребує капітального ремонту, але депутати місцевої ради не реагують на цю потребу;
- ▶ на вашій території живуть літні люди або люди у неприватизованому гуртожитку, котрі бояться самостійно відстоювати свої права на нерухомість;
- ▶ жителі кварталу мають спільну мету та бачення розвитку своєї території і хочуть самостійно знайти або заробити на це кошти, проте не мають підтримки з боку влади.

Є й інші випадки, які потребують об'єднання зусиль. Наприклад, коли ви живете в новому районі і хочете створити спільноту зі своїми культурними та громадськими традиціями чи, навпаки, мешкаєте в старому депресивному кварталі, де є група людей, яка бачить перспективу економічного розвитку цієї території.

## Простою мовою:

ОСН — орган самоорганізації населення або вуличний чи квартальний комітет — представницький орган, обраний жителями села, селища, міста або їх окремої частини для самостійного вирішення питань місцевого значення.

Це право жителів гарантоване Конституцією та законами України

Самостійне вирішення таких завдань здебільшого є не найкращим способом дій. Адже вищезгадані проблеми стосуються групи людей, а тому потребують координації та спільної роботи.

Орган самоорганізації населення (ОСН) — дієвий законний спосіб об'єднати зусилля активних мешканців вулиці чи кварталу, адже він законодавчо наділений багатьма можливостями та має нерозкритий в Україні потенціал безпосередньої демократії. Причому він може як посилювати депутатів місцевих рад, які відстоюють інтереси громади, так і бути противагою тим обранцям, котрі дозволяють собі ігнорувати думку більшості мешканців.

Важливо відзначити, що найпоширенішими під час перших розмов з сусідами є питання про те, навіщо створювати ОСН, якщо у місті, селищі чи селі працюють депутати, а також про те, як орган самоорганізації населення взаємодіє із місцевою радою.

ОСН здебільшого створюють для вирішення певних проблем, актуальних для мешканців окремої території, яка часто менша, ніж округ, тож може і не збігатися з межами територіальних округів, визначених виборчкомом. Тобто в межах одного квартального комітету може бути два, три і більше депутатів — це нормально. І може так статися, що, наприклад, облаштування тротуару чи ремонт дороги на окремій вулиці не є актуальним для мешканців сусіднього кварталу і не є в пріоритеті закріпленого саме за вашою вулицею обранця. Тож про цю проблему необхідно поінформувати і сусідів, і відповідного депутата, і бюджетну комісію, і навіть за потреби виступити на засіданні міської, селищної чи сільської ради.

Оскільки депутати працюють у межах округів, які зазвичай набагато більші, ніж ОСН, часто їм не вистачає часу і матеріалів, щоб пролобіювати відповідне рішення на користь громади, тож цю роботу може і повинен виконувати квартальний чи вуличний комітет. По суті ОСН виконують ті ж функції, що і депутати, але не мають права голосу в раді. Зате рада зобов'язана прислухатися до рішень ОСНів, які, маючи повну довіру мешканців, справді знають про всі події та потреби визначеної території.

## Мовою закону

Відповідно до **статті 5 Конституції України**, носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. **Народ здійснює владу безпосередньо і через** органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Відповідно до **статті 140 Конституції України**, місцеве самоврядування є правом територіальної громади — **жителів** села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста — **самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України**.

<...>

**Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою** в порядку, встановленому законом, **як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування:** сільські, селищні, міські ради та їхні виконавчі органи.

<...>

Сільські, селищні, міські **ради можуть дозволяти за ініціативою жителів створювати будинкові, вуличні, квартальні та інші органи самоорганізації населення і наділяти їх частиною власної компетенції, фінансів, майна.**

Закон України **«Про місцеве самоврядування в Україні»** уточнює конституційні засади місцевого самоврядування. Частина 1 статті 2 визначає, що місцеве самоврядування в Україні — це **гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади — жителів** села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста — **самостійно або під відповідальність** органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Частина 1 статті 5 цього закону визначає, що система місцевого самоврядування включає: *територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; старосту; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.*

Таким чином, ОСН є повноправною складовою системи місцевого самоврядування, а його діяльність врегульована спеціальним Законом України «Про органи самоорганізації населення», прийнятим ще у 2001 році, який практично не змінювався з того часу.

## Мовою закону

Закон України **«Про органи самоорганізації населення»**, відповідно до статті 2, так визначає основні терміни:

**органи самоорганізації населення** – представницькі органи, що створюються жителями, які на законних підставах проживають на території села, селища, міста або їх частин, для вирішення завдань, передбачених цим законом;

**власні повноваження ОСН**у — повноваження, надані відповідно до Конституції та законів України сільською, селищною, міською або районною у місті (у разі її створення) радою органу самоорганізації населення під час його утворення;

**делеговані повноваження ОСН**у – повноваження сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, якими вона додатково наділяє орган самоорганізації населення.

Стаття 3 Закону України «Про органи самоорганізації населення» так окреслює роль ОСНів:

1. Орган самоорганізації населення є однією з форм участі членів територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах у вирішенні окремих питань місцевого значення.

2. Органами самоорганізації населення є будинкові, вуличні, квартальні комітети, комітети мікрорайонів, комітети районів у містах, сільські, селищні комітети.

3. Основними завданнями органів самоорганізації населення є:

1) створення умов для участі жителів у вирішенні питань місцевого значення в межах Конституції і законів України;

2) задоволення соціальних, культурних, побутових та інших потреб жителів шляхом сприяння у наданні їм відповідних послуг;

3) участь у реалізації соціально-економічного, культурного розвитку відповідної території, інших місцевих програм.

Тобто органи самоорганізації населення, створені за ініціативою жителів будинку, вулиці, кварталу чи мікрорайону, є чудовим законним інструментом для вирішення різних місцевих завдань, проблем, а також для запобігання їх виникненню. Як цим скористатися на практиці?

У місті Ірпінь на час написання даного посібника діють два ОСН, легалізовані шляхом повідомлення міськради, і один ОСН — квартальний комітет, зареєстрований як повноцінна юридична особа з усією повнотою цивільних прав.

Необхідність у створенні ОСНів в Ірпені виникла внаслідок існування спільних проблем мешканців, насамперед пов'язаних з масштабною понаднормовою забудовою та стрімким ущільненням міста. Тут активні та небайдужі мешканці вирішили скористатися інструментом безпосереднього самоврядування як для вирішення довготривалих конфліктів і проблем, так і для юридичного захисту своїх невизнаних або порушених прав.

Наприклад, ОСН «Вуличний комітет вулиці Мечникова», створений у лютому 2017 року, — перший такий орган в Ірпені, з'явився задля недопущення хаотичної забудови багатоповерхівками приватного сектору, а також для порятунку місцевої кринички як підземного джерела чистої води, облаштування тротуару й одно-стороннього вуличного руху.

Нині цей вуличний комітет успішно відстояв право на малоповерхову забудову на вільній приватній ділянці, вирішив проблему організації одностороннього руху і домогся прокладання тротуару, а також збереження історичної криниці початку ХХ століття з її подальшою реконструкцією. У планах на найближчий рік — закріплення права мешканців на малоповерхову забудову вільних приватних ділянок вулиці в усіх документах міста, завершення реконструкції кринички і облаштуван-



ня зеленої зони навколо неї. Усі ці ініціативи, включно зі створенням ОСН, вдалося реалізувати за участі або за допомогою депутата округу.

Сам «Вуличний комітет вулиці Мечникова» з'явився тоді, коли група активних мешканців почала готувати колективні звернення до різних органів влади, щоб повідомити про порушення своїх прав і запропонувати шляхи вирішення проблем вулиці. Оскільки збір підписів від усіх мешканців потребував дуже багато часу, сусіди самі запропонували створити організацію, уповноважену діяти від імені частини вулиці. Так у липні 2016 року провели конференцію з ініціювання створення ОСН, а у грудні 2016 р. отримали дозвіл від Ірпінської міської ради на створення ОСН «Вуличний комітет вулиці Мечникова».

Інший ОСН міста Ірпінь — «Дружний квартал» — був зареєстрований у 2018 році насамперед для захисту садибної території від забудови багатоповерхівками та задля реалізації рішень громади щодо створення дитячого екологічного лісопарку та дитячого садочка санаторного типу на 3,29 га у цьому кварталі. Ці плани ОСН «Дружний квартал» послідовно намагається втілити у життя, зокрема, через участь у конкурсі проектів міжнародної ініціативи «Мери за економічне зростання» та через юридичні дії, оскільки Ірпінська міська рада саботує й ігнорує рішення громади. Мешканці кварталу обрали дієве правління ОСН, збирають гроші на суди та юридичний супровід, допомагають один одному у вирішенні побутових проблем, налагоджують взаємодію з депутатами свого округу.

В Ірпені ініційовано створення ще кількох нових ОСНів, кожен з яких також має на меті вирішувати конкретні питання певних територій міста. Така активність викликана тим, що люди побачили: органи самоорганізації населення є найбільш наближеними до їхніх потреб, оскільки справді утворені шляхом добровільного об'єднання. Тож саме ОСНи можуть стати гнучким механізмом безпосереднього самоврядування, запобіжником від партійних монополії місцевих рад на прийняття доленосних для міста рішень.

## 2. ОСОБЛИВОСТІ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ОСН

Законодавство про ОСН має кілька особливостей, на які від початку варто звернути особливу увагу. Найперше людям, які мають намір створити орган самоврядування населення, необхідно визначити, хто такі **«жителі, які на законних підставах проживають на відповідній території»**.

Адже саме ця норма, відповідно до закону, регулює важливе питання: хто має право ініціювати створення ОСНу та хто може бути обраним до його керівництва.

Варто зазначити, що в законі чітко розділено поняття місця проживання і реєстрації особи, а також передбачено можливість проживання людини в різних місцях, що допускає неоднозначне тлумачення юридичного терміну *«законні підстави проживання на відповідній території»*.

Окрім того, закон прямо зазначає, що *«реєстрація місця проживання чи місця перебування особи або її відсутність не можуть бути умовою реалізації прав і свобод, передбачених Конституцією, законами чи міжнародними договорами України, або підставою для їх обмеження»*.

Це означає, що законне проживання — це не лише проживання за місцем реєстрації, а й вільний вибір місця проживання, який може бути обмежений лише законом.

### Простою мовою:

Закон України «Про органи самоорганізації населення» має дві особливості, яким варто приділити увагу:

- що означає «жителі, які на законних підставах проживають на відповідній території»;
- що означає «повноваження ОСН вести облік громадян, які мешкають у межах території діяльності органу самоорганізації населення»

## Мовою закону

Частини 1 та 2 статті 6 Закону України **«Про органи самоорганізації населення»** визначають право жителів обирати та бути обраними до ОСН:

*1. Обирати та бути обраними до органу самоорганізації населення в порядку, визначеному цим законом, можуть жителі, які на законних підставах проживають на відповідній території.*

*2. Забороняються будь-які обмеження права жителів, які проживають на відповідній території, на участь у відповідному органі самоорганізації населення залежно від їх раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, мовних або інших ознак.*

У статті 2 Закону України **«Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні»** зазначено, що:

*Громадянам України, а також іноземцям та особам без громадянства, які на законних підставах перебувають в Україні, гарантуються свобода пересування та вільний вибір місця проживання на її території, за винятком обмежень, які встановлені законом.*

*Реєстрація місця проживання чи місця перебування особи або її відсутність не можуть бути умовою реалізації прав і свобод, передбачених Конституцією, законами чи міжнародними договорами України, або підставою для їх обмеження.*

Стаття 6 Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» про реєстрацію місця проживання особи говорить таке:

*Громадянин України, а також іноземець чи особа без громадянства, які постійно або тимчасово проживають в Україні, зобов'язані протягом 30 календарних днів після зняття з реєстрації місця проживання та прибуття до нового місця проживання зареєструвати своє місце проживання.*

<...>

*Реєстрація місця проживання здійснюється тільки за однією адресою. У разі якщо особа проживає у двох і більше місцях, вона здійснює реєстрацію місця проживання за однією з цих адрес за власним вибором.*

У місті Ірпені постійно проживають тисячі мешканців, фактичне місце реєстрації котрих не збігається з місцем проживання. Під час створення ОСН «Дружний квартал» ініціатори заздалегідь обговорили цю проблему і вирішили забезпечити права громадян на участь в безпосередньому самоврядуванні на території, де вони законно проживають, але не зареєстровані офіційно, — у домоволодіннях на власних земельних ділянках або з членами своєї родини.

Для цього ще під час ініціювання скликання перших зборів (конференції) було запропоновано таке рішення:

*вважати особами, які на законних підставах проживають на території кварталу, що створює ОСН:*

*1) членів територіальної громади м. Ірпінь, місце проживання яких зареєстроване у встановленому порядку на зазначеній території;*

*2) фізичних осіб, які проживають на власних (спільної власності) земельних ділянках у межах зазначеної території і чие проживання засвідчують сусіди;*

*3) повнолітніх членів сімей осіб, зазначених у пункті 1 та 2, проживання яких у межах зазначеної території засвідчують сусіди.*

Це було зазначено у всіх протоколах, оголошеннях і в положенні ОСН міста Ірпеня «Дружний квартал». Приклад документа — протокол — ви можете знайти у *Додатку 1* до цього посібника.

Друга важлива особливість полягає в тому, що закон передбачає для ОСНів повноваження вести облік громадян, які мешкають у межах території діяльності органу. Якщо раніше громадян обліковували за місцем проживання житлово-експлуатаційні контори та паспортні столи, то з квітня 2016 року законодавство змінилося, і до нього потрібно адаптуватися.

Насамперед ОСН повинен усвідомити необхідність ведення такого обліку, оскільки кожного разу для вирішення важливих питань буде потрібна інформація про чисельність населення території квартального чи вуличного комітету та кількість осіб, які мають право голосу на виборах.

З 4 квітня 2016 року набули чинності зміни до Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» стосовно розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг, і ці зміни заслуговують на окреме вивчення.

Ними визначена термінологія «місце проживання», «реєстрація місця проживання» тощо, внесені нові терміни, зокрема, «реєстр територіальної громади» і «доступ до реєстрів територіальних громад», а головне — встановлено, що органами реєстрації є виконавчий орган сільської, селищної або міської ради, сільський голова (у разі, якщо відповідно до закону виконавчий орган сільської ради не утворено) відповідної адміністративно-територіальної одиниці. Тобто ініціатори створення ОСН зобов'язані комунікувати з місцевою владою стосовно кількості мешканців на своїй території.

## Мовою закону

Відповідно до п. 12 ч. 1 статті 14 Закону України **«Про органи самоорганізації населення»:**

*Органу самоорганізації населення у межах території його діяльності під час його утворення можуть надаватися такі повноваження:*

*12) вести облік громадян за віком, місцем роботи чи навчання, які мешкають у межах території діяльності органу самоорганізації населення.*

Стаття 11—2 «Реєстр територіальної громади» Закону України **«Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні»** встановлює, що:

**Орган реєстрації** для потреб реєстрації місця проживання відповідно до цього закону формує та **веде реєстр територіальної громади**. Орган реєстрації є розпорядником відповідного реєстру територіальної громади.

*Органи реєстрації здійснюють обмін відомостями між реєстрами різних територіальних громад для реєстрації та зняття з реєстрації місця проживання особи у разі її вибуття з однієї адміністративно-територіальної одиниці та прибуття до іншої адміністративно-територіальної одиниці в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.*

*Вимоги до збирання, зберігання, обробки, використання і захисту інформації у реєстрах територіальних громад визначаються законом.*

## Мовою закону

Стаття 11—3 «Доступ до реєстрів територіальних громад» Закону України **«Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні»** встановлює, що:

*Доступ до інформації, що міститься у реєстрах територіальних громад, здійснюється з дотриманням вимог цього закону, законів України «Про інформацію» та «Про захист персональних даних».*

*Службовим та посадовим особам розпорядників реєстрів та інших органів державної влади, що обробляють персональні дані, внесені до реєстрів, забороняється розголошувати персональні дані, що стали їм відомі у зв'язку з виконанням службових обов'язків.*

*Кожна особа має право на доступ до своїх персональних даних, внесених до реєстрів, а також інші права щодо своїх персональних даних, передбачені Законом України «Про захист персональних даних».*

<...>

*Органу реєстрації заборонено передавати дані з реєстру територіальної громади третім особам з метою, не передбаченою цим законом.*

*Обмін інформацією між органами реєстрації та іншими органами державної влади, органами місцевого самоврядування здійснюється за письмовою згодою особи з метою надання їй адміністративних послуг.*

*Передача персональних даних, внесених до реєстрів територіальних громад, органам державної влади, органам місцевого самоврядування без письмової згоди особи може здійснюватися лише у випадках, передбачених законом.*

*Дані реєстрів територіальних громад можуть використовуватися із статистичною або науковою метою, за умови їх знеособлення.*

Також доцільним і важливим є облік громадян, які мешкають у межах території ОСН, за віком. Це надає інформацію як про загальну кількість осіб, так і про кількість виборців, необхідну для подальшої роботи.

Оскільки ведення такого обліку є одним з власних повноважень, це варто зафіксувати в положенні про ОСН хоча б загальною фразою. Також у положенні можна деталізувати повноваження, або прийняти окремий документ, яким буде встановлено порядок ведення такого обліку з урахуванням вимог законодавства України.

Наразі ми не знайшли прикладів практичної реалізації ведення обліку громадян якимось з органів самоорганізації населення відповідно до всіх вимог закону. Існують лише списки мешканців відповідної території різного ступеня повноти, зібрані під час створення того чи іншого ОСН.

З досвіду ОСНів міста Ірпінь можемо також констатувати, що місцевий орган реєстрації — виконавчий комітет Ірпінської міської ради — відмовляє навіть у наданні даних щодо чисельності членів громади на відповідній території з Реєстру територіальної громади.

Таким чином, ведення обліку громадян, які мешкають у межах території діяльності ОСН, повністю лежить на ініціаторах процесу та можливе лише за персональною згодою кожного окремого громадянина й на підставі певного документу (наприклад, вище згаданого порядку), визначеного відповідними рішеннями ОСН і розробленого відповідно до вимог законодавства України.

## 3. СТВОРЮЄМО ОСН. ОСНОВНІ ЕТАПИ

Створення ОСН займає щонайменше два місяці, а буває, і три–чотири, оскільки в цьому процесі задіяні багато людей, а процедура створення чітко прописана в українському законодавстві та має бути суворо дотримана.

Ризик поспіху полягає в тому, що порушення порядку створення ОСН може бути підставою для відмови у наданні дозволу на його утворення або приводом для визнання органу таким, що створений незаконно.

За наявності в певному населеному пункті затвердженого статуту територіальної громади, порядок проведення зборів (конференції) жителів за місцем проживання визначає саме цей документ.

Якщо ж статуту територіальної громади не існує, порядок створення органів самоорганізації населення регламентується лише законодавчо. Але за бажання громада може скористатися практичними прикладами, наведеними наприкінці цього посібника, а також практикою створення ОСНів в інших містах та селищах України.

Практичний досвід нашого міста, де у 2014 році було затверджено статут територіальної громади м. Ірпінь, показує, що доцільно виділити сім етапів створення органу самоорганізації населення, оскільки кожен з них вимагає окремого документального оформлення і має логічні наслідки для подальших дій.

Суворо дотримуватися вимог закону і статуту територіальної громади міста (або іншого населеного пункту) також важливо для того, щоб унеможливити надалі судове оскарження створення ОСН.

### Простою мовою:

Створення ОСН — тривала процедура, яка складається з певних етапів:

- ініціація створення ОСН;
- повідомлення майбутніх членів ОСН та підготовка до зборів (конференції);
- перші збори (конференція), які приймають рішення про створення ОСН
- отримання дозволу на створення ОСН від ради;
- розроблення положення ОСН;
- другі (установчі) збори (конференція);
- легалізація ОСН



## Мовою закону

Розділ II Закону України «**Про органи самоорганізації населення**» визначає порядок створення ОСНів у чотирьох статтях, відповідно, визначаючи чотири основні етапи:

Стаття 8. Порядок ініціювання створення органу самоорганізації населення.

Стаття 9. Порядок надання дозволу на створення органу самоорганізації населення.

Стаття 10. Порядок обрання органу самоорганізації населення.

Стаття 13. Легалізація органу самоорганізації населення.

Але оскільки органи самоорганізації населення створюються через збори (конференцію) жителів за місцем проживання на відповідній території, порядок їх проведення визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Частини 1–3 статті 8 цього закону — «Загальні збори громадян» визначають, що:

1. *Загальні збори громадян за місцем проживання є формою їх безпосередньої участі у вирішенні питань місцевого значення.*

2. *Рішення загальних зборів громадян враховуються органами місцевого самоврядування в їхній діяльності.*

3. **Порядок проведення загальних зборів громадян за місцем проживання визначається законом та статутом територіальної громади.**

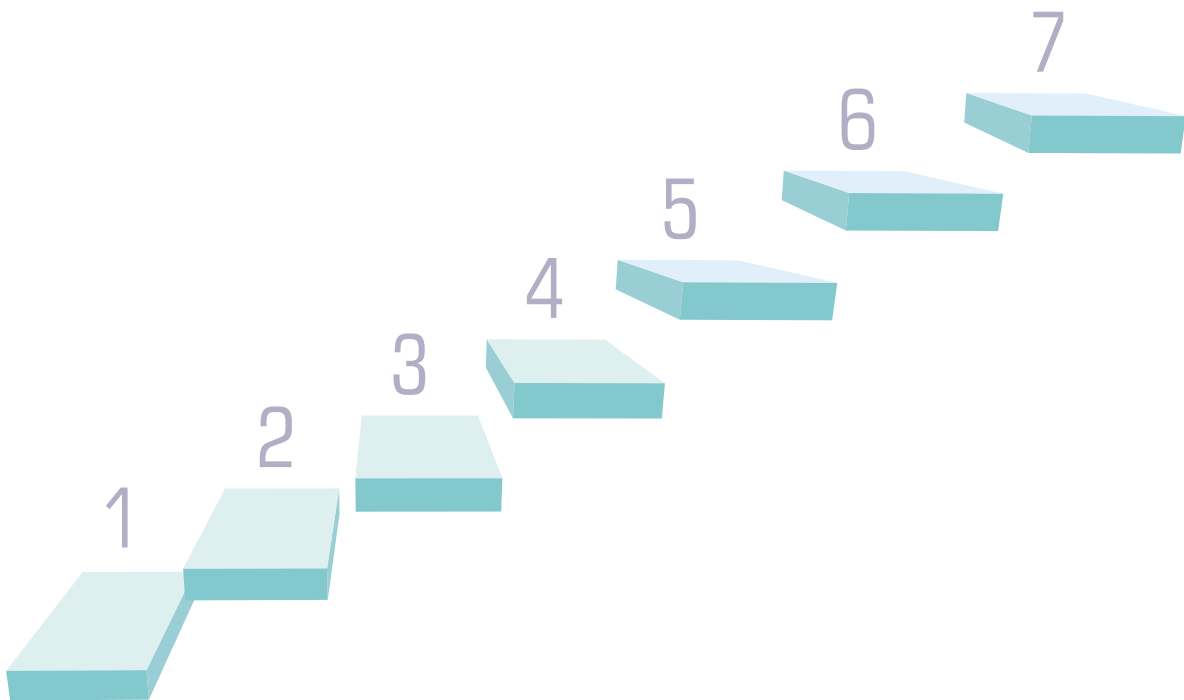
Досвід ірпінських ОСНів можна поширити на будь-яке українське місто, селище чи село, оскільки порядок, наведений у цьому посібнику, враховує вимоги як Закону України «Про органи самоорганізації населення», так і інших законів, схвалених пізніше.

**Етапи створення ОСН на прикладі Ірпеня** коротко можна окреслити так:

- 1) *ініціація створення ОСН* — збір ініціативної групи, яка заявляє про наміри створити ОСН (вуличний, квартальний, будинковий або інший комітет) та про скликання перших зборів (конференції) мешканців;
- 2) *повідомлення майбутніх членів ОСН та підготовка до зборів (конференції)* — організовуючи проведення перших зборів (конференції), ініціативна група інформує людей на території, де планують створити ОСН. У випадку проведення не загальних зборів, а конференції, люди обирають делегатів. Також ініціатори готують приміщення, документи та порядок денний для голосування;
- 3) *перші збори (конференція), які приймають рішення про створення ОСН* — відповідно до процедури, учасники проводять перші збори (конференцію), голосують про створення ОСН, визначають основні засади та мету його діяльності, складають протокол, подають документи до міської, селищної чи сільської ради для отримання дозволу на створення ОСН;



- 4) *отримання дозволу на створення ОСН від ради* — депутати на пленарному засіданні розглядають подання зборів громадян (конференції) і дають згоду на створення ОСН (приймають рішення з цього питання більшістю голосів);
- 5) *розроблення положення ОСН* — написання основного документу, який регламентує діяльність та засади існування ОСН;
- 6) **другі (установчі) збори (конференція)** — громада скликає другі (установчі) збори або конференцію й приймає положення своєї діяльності, обирає керівні органи, призначає осіб для підготовки і подання документів для легалізації (реєстрації) ОСН;
- 7) *легалізація ОСН* — реєстрація ОСН як юридичної особи або легалізація ОСН шляхом повідомлення.



## 4. ЕТАП I. ІНІЦІАЦІЯ СТВОРЕННЯ ОСН.

На цьому етапі важливо пам'ятати, що ОСН можливо створити лише за умови, якщо цю ідею підтримують більшість ваших сусідів. Відповідно до частини 1 статті 8 Закону України «Про органи самоорганізації населення», **з ініціативою про створення органу самоорганізації населення** до ради можуть звернутися збори (конференція) жителів за місцем проживання за умови, якщо в зборах брали участь або були представлені **не менше половини жителів відповідної території, які мають право голосу**.

### Простою мовою:

Для проведення зборів жителів окремої території, які вирішують створити орган самоорганізації населення, потрібна ініціативна група з числа цих жителів, яка організує такі збори (конференцію).

Організація таких зборів є кропітким і непростим процесом, який вимагає **дотримання права кожного, хто проживає на відповідній території** та має право голосу на місцевих виборах, взяти участь у зборах (конференції) зі створення ОСН.

Як уже зазначалося, недотримання порядку скликання зборів та складання відповідних документів може стати підставою для відмови міською (сільською, селищною) радою у наданні дозволу на створення ОСН.

Проведенню зборів зі створення органу самоорганізації населення передують два важливих етапи, пов'язані з підготовкою відповідних документів.

**Перший етап — це утворення ініціативної групи, проведення зборів цієї групи, складання документів** для скликання зборів (конференції) мешканців території майбутнього ОСН. Як правило, бажання створити ОСН виникає у групи людей, котрі розуміють потребу в цьому, знають переваги суспільного життя та готові діяти. Їх і називають ініціативною групою. Саме на ініціаторів процесу лягає вся праця та відповідальність за створення ОСН.

Саме ініціаторам належить визначити територію, яку охопить майбутній ОСН (вулиця, квартал, будинок тощо), та форму майбутніх зборів, тобто що це буде: загальні збори мешканців цієї території чи конференція, коли мешканці висувують своїх делегатів, уповноважених представляти певну кількість осіб, які проживають у межах території ОСН.

Важливо пам'ятати, що вся організаційна робота ініціаторів створення ОСН щодо проведення зборів (конференції) має бути оформлена документально.

## Мовою закону

Відповідно до статті 7 Закону України «Про органи самоорганізації населення»:

1. Орган самоорганізації населення створюється за територіальною ознакою.
2. Територією, у межах якої діє орган самоорганізації населення, може бути частина території села, селища, міста, району в місті, у межах якої проживають жителі, які обрали цей орган.
3. Територія, у межах якої діє орган самоорганізації населення, визначається рішенням ради, що дала дозвіл на створення:
  - а) сільського, селищного комітету — в межах території села, селища, якщо його межі не співпадають з межами діяльності сільської, селищної ради;
  - б) вуличного, квартального комітету — в межах території кварталу, кількох, однієї або частини вулиці з прилеглими провулками в місцях індивідуальної забудови;
  - в) комітету мікрорайону — в межах території окремого мікрорайону, житлово-експлуатаційної організації в містах;
  - г) будинкового комітету — в межах будинку (кількох будинків) у державному і громадському житловому фондї та фондї житлово-будівельних кооперативів;
  - г) комітету району в місті — в межах одного або кількох районів у місті, якщо його межі не співпадають з межами діяльності районної у місті ради.

Відповідно до частини 3 статті 8 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **порядок** проведення загальних зборів громадян за місцем проживання **визначається законом та статутом територіальної громади, тож** ініціативна група зі створення ОСН повинна керуватися статутом своєї громади.

За відсутності статуту ініціатори можуть скористатися нормативними документами або методичними рекомендаціями інших громад, зокрема, цим посібником, який складено з урахуванням статуту територіальної громади міста Ірпінь. Зокрема, статут нашого міста чітко регламентує порядок проведення загальних зборів (конференції), і цей порядок є обов'язковим для дотримання при проведенні зборів мешканців окремої території — вулиці, кварталу тощо.

### **Зі статуту територіальної громади міста Ірпінь**

Статтею 33 про «Загальні збори громадян» статуту визначено, що:

**1. Загальні збори громадян як форма їх безпосередньої участі у вирішенні питань місцевого значення скликаються за місцем проживання громадян (збори мешканців під`їзду, будинку, кварталу, вулиці, мікрорайону, району в місті, міста в цілому) для обговорення або вирішення питань міського життя. У випадках, коли організаційно й технічно неможливо провести загальні збори громадян, можуть скликатися збори (конференція) представників громадян від відповідних територіальних утворень.**

2. Загальні збори мають право:

а) обговорювати будь-які питання, віднесені Конституцією і законами України до відання місцевого самоврядування, а також такі, що стосуються інтересів мешканців відповідної території;

<...>

д) **створювати органи самоорганізації населення**, обирати керівників цих органів, визначати умови оплати керівників та інших працівників органів самоорганізації населення, затверджувати граничні показники на їх утримання;

е) затверджувати статути органів самоорганізації населення, вносити до них зміни та доповнення;

є) приймати рішення про передачу або продаж майна органу самоорганізації населення іншим юридичним або фізичним особам;

<...>

3. Порядок проведення загальних зборів громадян визначається **положенням про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Ірпінь (Додаток 1 до цього статуту).**

Згідно з окремими пунктами положення про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Ірпінь, які мають значення для ініціаторів скликання зборів для утворення ОСН:

1.3. У роботі загальних зборів (конференції) мають право брати участь члени територіальної громади міста, які досягли 18 років.

3.1. Загальні збори (конференція) скликаються ... також на вимогу більшості мешканців будинку, вулиці ... чи 25 жителями відповідної вулиці, будинку, територіального утворення (території).

3.2. ... В інших випадках, передбачених в пункті 3.1, дату, час, місце проведення та порядок денний визначають ініціатори проведення загальних зборів, про що повідомляють міську раду шляхом письмового подання.

3.3. Інформація про проведення загальних зборів (конференції) оприлюднюється не

*пізніш як за 10 днів до їх проведення. У випадках особливої необхідності населенню повідомляється про скликання зборів (конференції) за день до їх проведення.*

Форма письмового подання регламентована положенням про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Ірпінь.

Як це виглядає на практиці? Спочатку декілька однодумців вирішують створити орган самоорганізації населення на окремій території для вирішення питань місцевого значення як сучасних, так і тих, що можуть з'явитися у майбутньому, — у багатоквартирному будинку, на вулиці або на її частині, в кварталі або мікрорайоні, що охоплює кілька кварталів.

Їм потрібно знайти не менше 25 осіб на своїй території — виборців, тобто старших 18 років, місце проживання яких на цій території зареєстроване, готових підтримати цю ініціативу.

Зазначені 25 або й більше осіб і стають тими ініціаторами скликання зборів (конференції) зі створення органу самоорганізації населення, про яких йшлося вище.

## Практичні поради

Надзвичайно важливо добре знати норми законів хоча б одному–двом з ініціаторів створення ОСН, щоб не робити помилок, які в подальшому можуть становити загрозу законності існування цього органу. Зокрема, необхідно вивчити Закон України «Про органи самоорганізації населення» та статут територіальної громади свого населеного пункту, а для міста Ірпінь — мінімум положення про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Ірпінь (*Додаток 1 до статуту нашого міста*).

Ініціатори мають провести свої організаційні збори, щоб вирішити 5 важливих питань та скласти відповідні документи, що становитимуть основу всіх наступних документів ОСН.

Такими документами є протокол зборів ініціаторів разом з доданим до нього підписним листом ініціаторів (*Додаток 1 до посібника*), подання до міської ради (*Додаток 2 до посібника*) й оголошення про скликання перших зборів або конференції жителів для створення ОСН (*Додаток 3 до посібника*).

Всі приклади, наведені у зазначених додатках, — це документи для створення квартального комітету шляхом скликання конференції, а не зборів. У разі створення будинкового або вуличного комітету чи створення ОСН через скликання зборів жителів відповідної території — в ці документи потрібно внести відповідні правки.

Отже, зверніть увагу на 5 важливих питань, які вирішують ініціатори, відображаючи їх у протоколі своїх зборів:

1) Під час проведення організаційних зборів ініціаторам потрібно визначити територію, яку охоплюватиме майбутній ОСН, а також форму проведення ініціативи створення ОСН — будуть це загальні збори жителів цієї території чи конференція делегатів від її жителів.

Необхідно пам'ятати, що для легітимності майбутнього ОСН у зборах (конференції) жителів повинні взяти участь більше половини з їх загального числа віком старше 18 років — особисто або через делегованих представників. Для такої кількості учасників зборів (або конференції) необхідно визначити відповідне приміщення.

Слід визначити строк проведення зборів (конференції) — через місяць або два від дати складання протоколу організаційних зборів ініціаторів.

Досвід ОСН Ірпня показує, що доцільнішим є ініціювання створення ОСН шляхом скликання конференції і що не потрібно поспішати зі строком її скликання. Від дати організаційних зборів ініціаторів до дати проведення першої конференції, яка буде приймати рішення про створення ОСН, ініціаторам треба зробити чимало організаційної роботи: забезпечити повідомлення кожного жителя, який має право голосу на зазначеній території і право взяти участь у конференції зі створення ОСН; скласти відповідні списки жителів своєї території; підготувати все необхідне для проведення першої конференції — приміщення, документи, мандати, бюлетені (картки) і скриньки для таємного голосування тощо.

Конференцію слід призначати на неробочий день. Повідомлення жителів про конференцію зі створення ОСН має бути оприлюднено у ЗМІ не пізніше, ніж за 10 календарних днів до її проведення, щоб люди могли спланувати свій

час. Увесь цей комплекс рішень відображається у протоколі організаційних зборів ініціаторів — у пункті 1 порядку денного протоколу під назвою «*Про конференцію для створення ОСН*».

2) Під час проведення організаційних зборів ініціатори мають визначити точні межі майбутнього ОСН — вулиці, парні або непарні їх сторони, номери будинків, які вони реально можуть охопити. Ці межі будуть у подальшому зазначені у всіх документах майбутнього ОСН, тому їх варто вказувати максимально чітко і конкретно.

Наприклад, при створенні ОСН міста Ірпінь «Дружний квартал» з'ясувалось, що мешканці двох багатоквартирних будинків кварталу не виявили бажання взяти участь в ОСН, а частина однієї з вулиць кварталу вже увійшла в раніше створений вуличний комітет. За даних обставин, межі квартального комітету були визначені таким чином: квартал міста Ірпінь Київської області, обмежений вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою: вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»). Визначення меж відображається у протоколі організаційних зборів ініціаторів — у пункті 2 порядку денного протоколу під назвою «*Про визначення меж ОСН*».

3) Під час проведення організаційних зборів ініціаторам доцільно врахувати право на участь у майбутньому органі самоорганізації населення всіх жителів, які законно мешкають на даній території, навіть не зареєстрованих офіційно,



оскільки відповідно до закону забороняються будь-які обмеження прав таких жителів — *відсутність реєстрації не може бути умовою реалізації прав і свобод, передбачених Конституцією, законами чи міжнародними договорами України, або підставою для їх обмеження.*

Людьми, які законно та постійно проживають на території ОСН, але не зареєстровані, можуть бути члени сімей зареєстрованих жителів або особи, що проживають у будинках, споруджених на власних земельних ділянках, але з певних причин не змінили попередню реєстрацію місця проживання. Для забезпечення прав таких осіб, законність проживання котрих не може бути спростована навіть у судовому порядку, факт їхнього проживання можуть підтвердити сусіди. Відтак ініціатори приймають відповідне рішення, що має бути відображеним у протоколі організаційних зборів ініціаторів — у пункті 3 порядку денного протоколу під назвою *«Про визначення терміну «законно проживають».*

4) Ініціаторам створення ОСН під час проведення організаційних зборів потрібно скласти порядок денний майбутньої першої конференції та визначити порядок голосування жителів з кожного питання порядку денного. Адже відповідно до статті 10 Закону «Про органи самоорганізації населення», *«орган самоорганізації населення обирається зборами (конференцією) жителів за місцем проживання на основі загального, рівного виборчого права шляхом таємного голосування жителів, які на законних підставах проживають на відповідній території».*

Тобто на конференції жителі території створення ОСН голосуватимуть «за» чи «проти» його створення таємним голосуванням, інші питання на конференції

можна вирішити простим відкритим голосуванням мандатами учасників конференції. Отже, у порядок денний першої конференції необхідно включити питання обрання головуючого, секретаря, лічильної комісії конференції; затвердження порядку денного та регламенту конференції; питання таємного голосування про створення або не створення ОСН; питання затвердження назви майбутнього ОСН; питання прийняття за основу основних засад і напрямів діяльності положення створюваного ОСН; обрання осіб, що уповноважені на здійснення подальших дій для створення ОСН. Всі зазначені рішення відображаються у протоколі організаційних зборів ініціаторів — у пункті 4 порядку денного протоколу під назвою *«Про проект порядку денного конференції».*

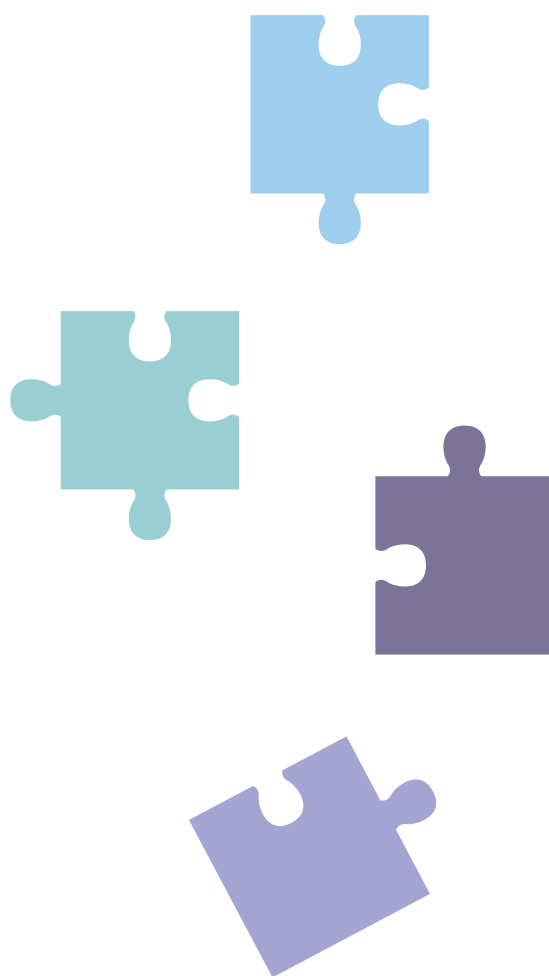
5) Під час проведення організаційних зборів ініціаторам необхідно обрати зі свого числа осіб, які уповноважені підписувати подання до міськради про скликання конференції, представляти ініціаторів скликання конференції перед жителями відповідної території та готувати цю конференцію і документи до неї. Таке рішення відображають у протоколі організаційних зборів ініціаторів у пункті 5 порядку денного під назвою *«Про обрання ініціативної групи для здійснення дій зі скликання конференції та підготовки проектів установчих документів ОСН та інших необхідних документів».*

Після проведення зазначених організаційних зборів, оформлення протоколу цих зборів і підписних листів ініціаторів (не менше 25 осіб, що зареєстровані на відповідній території) обрані з числа ініціаторів уповноважені особи готують, підписують та подають на розгляд ради подання про скликання конференції (зборів) для утворення ОСН (*Додаток 2 до посібника*). Таке подання є офіційним повідомленням ради про скликан-

ня зборів (конференції) і про наміри створення ОСН. Усі документи складають у двох примірниках, один з яких подають до міської (сільської, селищної) ради, другий зберігається у ініціаторів та надалі переходить до керівництва новоствореного ОСН.

Текст оголошення про скликання конференції (*Додаток 3* до посібника) має відповідати тексту в протоколі зборів ініціаторів. Оголошення слід оприлюднити через ЗМІ та розповсюдити серед мешканців майбутнього ОСН.

Під час підготовки конференції ініціатори можуть проводити декілька організаційних зборів для вирішення нагальних питань з проведення конференції. Це можуть бути організаційні питання, або питання зміни формулювань у документах, зміни строків проведення конференції за певних обставин тощо. Кожні збори проводять з оформленням відповідних протоколів, які також складають у двох примірниках (один — для ради, другий — для подальшої передачі новоствореному ОСН).





## 5. ЕТАП II. ПОВІДОМЛЕННЯ МАЙБУТНІХ ЧЛЕНІВ ОСН ТА ПІДГОТОВКА ДО ЗБОРІВ (КОНФЕРЕНЦІЇ)

Як ви вже знаєте, права жителів, які проживають на відповідній території, не можуть бути обмежені на участь у відповідному органі самоорганізації населення. Тому кожен, хто законно проживає на території створення ОСН і має 18 років на дату проведення перших зборів (конференції) з ініціювання ОСН, має бути повідомлений про такі збори, бо має право взяти в них участь особисто або через представника, тобто делегата конференції.

Отже, другий важливий етап, що передуює проведенню зборів, — це повідомлення мешканців території ОСН, що утворюється, і забезпечення участі у зборах не менше, ніж половини осіб, які проживають тут на законних підставах. Адже, нагадаємо, недотримання цих умов може стати підставою відмови у наданні дозволу на створення ОСН.

Також необхідно подбати про організацію проведення зборів. На цьому етапі перед ініціаторами стоять 4 завдання:

- з'ясувати кількість осіб, що проживають на відповідній території і мають право взяти участь у зборах чи конференції зі створення ОСН;
- вчасно повідомити всіх сусідів про дату, час і мету майбутніх зборів;

### Простою мовою:

Ініціатори створення ОСН повинні забезпечити право кожного жителя відповідної території, який має право голосу і право брати участь у зборах (конференції), бути обізнаним про дату, час, місце та мету проведення.

Повідомити сусідів про це слід не пізніше, ніж за 10 днів до дня зборів (конференції). У разі скликання конференції, а не зборів, ініціатори забезпечують обрання делегатів на цю конференцію.

У зборах має взяти участь мінімум половина осіб, які мають право голосу на території ОСН, що створюється.

До конференції потрібно підготувати приміщення, документи та питання для голосування

- забезпечити участь не менше половини жителів, які мають право голосувати за створення ОСН;
- виконати підготовку до власне зборів — вибрати приміщення, опрацювати проекти документів та питання для голосування.

**Важливо!** Етап повідомлення мешканців про створення ОСН і висунення представників на конференцію також **слід оформити відповідними документами.**

## Мовою закону

Відповідно до частини 2 статті 10 Закону України «Про органи самоорганізації населення» організація проведення зборів (конференції) жителів за місцем проживання, **як правило, покладається на виконавчий комітет** сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради.

Однак відповідно до пунктів положення про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Ірпінь (додаток 1 до статуту територіальної громади міста Ірпінь):

*3.3. Інформація про проведення загальних зборів (конференції) **оприлюднюється не пізніше як за 10 днів до їх проведення.** У випадках особливої необхідності населенню повідомляється про скликання зборів (конференції) за день до їх проведення.*

*3.4. Для забезпечення легітимності загальних зборів (конференції) інтереси членів територіальної громади міста (мікрорайону, вулиці, будинку та іншого територіального утворення) можуть представляти делеговані представники від вулиць, багатоквартирних будинків та інших територіальних утворень, що засвідчується протоколами зборів жителів вулиць, багатоквартирних будинків та інших територіальних утворень. У разі проведення конференції висунення делегатів здійснюється за процедурою проведення місцевих громадських слухань в округах, які співпадають з межами одномандатних мажоритарних виборчих округів з виборів депутатів міської ради, утворених міською виборчою комісією для останніх місцевих виборів. При цьому обирається один делегат від 100 осіб, що проживають в окрузі та мають право голосу на місцевих виборах. Статистичні дані щодо кількості осіб, які проживають на території округу, надає відповідний підрозділ Державного реєстру виборців.*

*3.5. Міська рада та її виконавчі органи сприяють у підготовці та проведенні зборів (конференції).*

Виконавчі органи міської (сільської, селищної) ради зобов'язані сприяти створенню ОСН — вони оприлюднюють повідомлення про майбутні збори або конференцію на офіційному веб-сайті та в друкованих ЗМІ, що розповсюджуються на території населеного пункту, адже така публікація у ЗМІ якраз і є офіційним повідомленням всіх зацікавлених осіб.

З нашої практики, наприклад, Ірпінська міська рада оприлюднює повністю подання про скликання конференції для утворення ОСН і протокол ініціаторів про скликання конференції на офіційному веб-сайті міськради в [підрозділі “Громадські обговорення”](#) розділу “Прозоре місто”, а також публікує оголошення про конференцію в газеті «Ірпінський вісник» відповідно до тексту, наданого ініціаторами.

Але ініціатори скликання конференції мають контролювати появу як публікації на веб-сайті, так і публікації в друкованих ЗМІ, зокрема, перевірити, чи вчасно **(не пізніше як за 10 днів до проведення)** було оприлюднено оголошення про дату, час і мету майбутніх зборів (конференції). Адже в деяких випадках доводиться писати офіційні звернення до ради чи виконкому з проханням оприлюднити оголошення про скликання конференції зі створення ОСН.

Також варто знати, чи надав виконком приміщення для проведення конференції — у разі, якщо ініціатори вирішили провести конференцію у комунальному закладі та вказали це в поданих до ради документах. Якщо конференцію вирішили провести в незалежному від ради приміщенні, ініціатори самі домовляються про оренду та сплачують за це з власних коштів.

Незважаючи на офіційні публікації оголошення про скликання зборів чи конференції, ініціатори мають забезпечити безпосередню явку мешканців — не менше 50%. Насправді це і є найскладнішим завданням у організації конференції. Щоб про ОСН дізналися якнайбільше ваших сусідів, рекомендуємо ініціаторам повідомити мешканців свого кварталу (вулиці, будинку) через оголошення в соціальних мережах, різних групах у месенджерах, через розповсюдження листівок та розклеювання інформації на відповідній території.

Одночасно **для визначення кількості осіб, що законно проживають та мають право голосу для створення ОСН**, ініціатори зобов'язані особисто обійти кожен будинок (квартиру) своїх сусідів, познайомитися з ними, повідомити про дату та час зборів, розказати про мету та завдання майбутнього ОСН, пояснити їхнє право брати участь у зборах особисто або через представника.

Так, ініціатори створення ОСН «Дружний квартал» поділили свою територію на кілька ділянок і ходили до жителів кварталу парами — по двоє осіб. Під час такого обходу кожному мешканцю кварталу вручали листівку, з одного боку якої було повідомлення про конференцію, а з іншого — надруковано стислу інформацію про мету створення органу самоорганізації населення. Зразок цього документу ви побачите в *Додатку 4* до цього посібника.

З одного боку, сусідам пропонували ознайомитися з листівкою та подумати про можливості ОСН, а з іншого — розписатися в повідомленні, заповнити особисті відомості й дані із важливим формулюванням: «*Даю згоду на обробку моїх персональних даних виключно для негосподарських заходів, цілей та операцій*», а потім

повернути це повідомлення ініціаторам для архіву та створення списку мешканців кварталу. Звісно, не всі люди погоджувалися з такою пропозицією, але переважна більшість мешканців взяла участь у такому опитуванні, заповнивши документи. Саме ці заповнені повідомлення і становлять нині базу зі списком мешканців «Дружного кварталу» та даних про них.

Підсумовуючи, зазначимо, що саме опитування шляхом обходу «від двору до двору» є основним способом визначення кількості осіб, що законно проживають на території ОСН та мають право голосу під час його утворення.

Звісно, паралельно варто отримати офіційну інформацію щодо кількості зареєстрованих членів територіальної громади на відповідній території ОСН. Для цього слід направити до міськради запит на доступ до публічної інформації щодо кількості осіб, котрі законно проживають на території і яким виповнилось 18 років на дату скликання конференції (додаток 5 до посібника).

З відповіді на запит ініціатори також можуть дізнатися про кількість осіб, які мають право голосу на зборах зі створення ОСН. Але у випадку ненадання цієї інформації ви маєте повне право спиратися на власні відомості, отримані під час подворового чи поквартирного обходу мешканців території.

Одночасно з цим під час обходу ініціатори повідомляють людям, що вони можуть брати участь у конференції як особисто, так і через представників — за довіреністю, або обравши делегатів від кількох мешканців відповідної території. Для висунення делегатів від групи жителів кварталу, вулиці чи будинку необхідно провести серед них міні-збори та скласти протоколи про делегування представників на конференцію зі створення ОСН, зразок яких ви знайдете в *Додатку Б* до посібника.

Кожен делегат на конференції представляє стільки голосів, скільки осіб його висунули для представництва. Зазначені протоколи зборів для делегування представників на конференцію також складають у двох примірниках, оскільки цей документ є додатком до списків учасників і першої, і другої конференцій.

Таким чином, під час етапу повідомлення ініціатори скликання конференції розповсюджують оголошення, листівки, повідомлення про майбутню конференцію, інформують про можливість обрання делегатів на конференцію або право особистої участі в ній, складають списки тих, хто законно мешкає на певній території, збирають протоколи про висунення делегатів.

При правильній організації підготовчої роботи до конференції сусіди краще розуміють один одного та вибудовують неформальні довірливі стосунки. Таке живе спілкування дає можливість кращого взаємного знайомства мешканців, обговорення проблем та пошуків шляхів їхнього вирішення, виявлення нових лідерів, готових посилити ініціаторів процесу.

Уже на етапі власне організації заходу важливо продумати всі нюанси стосовно самого дня зборів чи конференції: заздалегідь перевірити приміщення, з'ясувати, чи достатньо в ньому столів та стільців для всіх учасників, продумати, де саме буде розміщена група реєстрації, щоб зробити цей процес максимально зручним та швидким.

Щоб реєстрація учасників пройшла організовано та швидко, варто заздалегідь підготувати бланки списків учасників конференції, в яких ми рекомендуємо розділити людей, котрі братимуть участь у конференції особисто, та делегатів, що мають по два і більше голосів. Приклади бланків для таких списків є у *Додатку 7* до посібника. Зверніть увагу, що список делегатів конференції відрізняється від списку учасників тим, що до нього додано графу про кількість осіб, яких представляє делегат; ця цифра, звісно, включає і його голос. Аркуші зі списками варто друкувати з запасом — на випадок, якщо на конференцію прийде більше людей, ніж ви очікували.

Також до зборів чи конференції слід підготувати тези проекту положення ОСН, тобто прописати основні напрямки діяльності органу самоорганізації населення, що створюється. Вважаємо за доцільне вже на цьому етапі підготовки основних напрямів діяльності майбутнього ОСН внести до тез проекту положення пункти щодо ведення обліку громадян, які мешкають у межах території діяльності органу, щодо права ОСН на створення комунальних та інших видів підприємств як для здійснення підприємництва, так і для некомерційної господарської діяльності, інші важливі саме для вашого ОСН положення.

Як приклад у *Додатку 8* до посібника **наводимо основні тези проекту положення ОСН** «Дружний квартал», що були роздані учасникам конференції з ініціювання створення цього органу під час реєстрації. Зокрема, для цього ОСНу є надважливим завданням «*Забезпечення реалізації рішень громадських слухань від 25.03.2017 року «Планування розвитку території кварталу, обмеженого вулицями Мечникова, Лермонтова, Лисенка та Давидчука в місті Ірпінь Київської області» і рішення Ірпінської міської ради Київської області від 01.06.2017 року №2329–34–VII про врахування рішень громадських слухань при подальшому затвердженні питань розвитку території кварталу»*, тому саме це було записано й у положенні цього ОСН.

Під час реєстрації учасники конференції отримують мандати для відкритого голосування та по 2 картки для таємного голосування «за» чи «проти» створення ОСН. Це можуть бути як картки з написом «за» та «проти», котрі учасники під час голосування згортають і кидають у скриньки, або картки різного кольору, наприклад, зелена означатиме «за», а червона — «проти». Невкидання жодної картки у скриньку означає, що учасник утримався від голосування. Схожу процедуру [застосували й ініціатори квартального комітету](#), що включає вулиці З.Алієвої, Дем'яна Попова, Кірічека, Нігояна, Садову, Тургенівську, Центральну, 8 Березня, Курортну і провулок Нахімова.

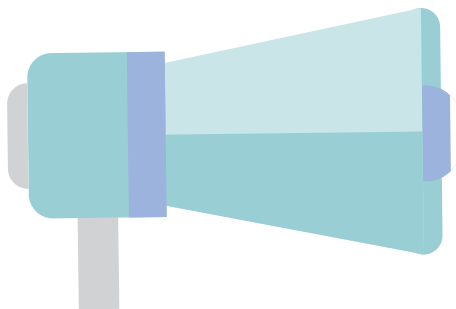
Водночас в Ірпені є практичний приклад ініціації створення вуличного комітету вулиці Мечникова без таємного голосування. Цей етап відбувався за спрощеною процедурою відкритого голосування, де ініціатори керувались тільки Законом України «Про органи самоорганізації населення».

Щоб добре підготуватися до зборів, ініціатори мають зробити скриньки для таємного голосування, підготувати осіб, які проводитимуть реєстрацію учасників та кандидатів до лічильної комісії. Досвід показує, що для того, щоб за годину провести реєстрацію 100 учасників, необхідно не менше 5–6 осіб, які будуть їх реєструвати. Також на етапі повідомлення мешканців варто визначити осіб, які зможуть

виконати функції головуючого, секретаря, членів лічильної комісії на конференції, оскільки ці особи повинні підготуватися до зборів, почитати необхідні нормативні документи та добре розуміти свою функцію на зборах за будь-яких обставин.

У головуючого на конференції особлива місія — він має керувати процесом, уміти контролювати аудиторію та дотримуватися регламенту, запобігати галасу й неконструктивним обговоренням, які часто виникають на таких заходах, тож це має бути людина авторитетна серед своїх сусідів.

Також варто стимулювати двох-трьох осіб від імені ініціаторів зборів, які можуть виступити з загальною доповіддю про ОСН, порядок його утворення, про положення ОСН тощо. На цьому ж етапі підготовки варто придумати кілька варіантів назви майбутнього органу, щоб на зборах люди могли обрати найкращу.



## 6. ЕТАП III. ПЕРШІ ЗБОРИ АБО КОНФЕРЕНЦІЯ З ІНІЦІЮВАННЯ

Збори чи конференція з ініціювання створення ОСН — з умовною назвою “перша конференція” — мають бути проведені та задокументовані належним чином.

Від цього залежить легітимність майбутнього органу.

Якщо на попередніх двох етапах ініціатори виконали всі необхідні підготовчі дії до проведення конференції, сам захід має пройти успішно.

Особливу увагу варто приділити реєстрації учасників, складанню списків учасників конференції, підрахунку представлених делегатами голосів. Все це визначають до початку конференції і вносять у протокол.

Щоб процес реєстрації пройшов без зволікань, напередодні необхідно підготувати шаблон протоколу, щоб секретар міг вносити до нього всі необхідні записи. Не зайве також подбати про калькулятори, папір та ручки в достатній кількості для реєстраторів і членів лічильної комісії.

### Простою мовою:

Рішення про створення ОСН приймають на зборах чи конференції простою більшістю голосів за умови, що в цих зборах брали участь або були представлені 50% і більше жителів відповідної території, які мають право голосу.

### Мовою закону

Порядок ініціювання створення органу самоорганізації населення, згідно з частинами 1–3 статті 8 Закону України «Про органи самоорганізації населення»:

*1. З ініціативою про створення органу самоорганізації населення до сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради можуть звернутися збори (конференція) жителів за місцем проживання за умови, якщо в них брали участь*



*(було представлено) не менше половини жителів відповідної території, які мають право голосу.*

*На зборах (конференції) жителів за місцем проживання обирається також ініціативна група, члени якої будуть представляти інтереси жителів — учасників зборів (конференції) у відповідній місцевій раді.*

*2. Рішення зборів (конференції) приймається більшістю голосів їх учасників.*

*3. Ініціативна група подає до сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради заяву про створення органу самоорганізації населення, протокол зборів (конференції) жителів за місцем проживання про ініціювання створення органу самоорганізації населення із зазначенням основних напрямів діяльності створюваного органу самоорганізації населення, а також список учасників зборів (конференції) жителів за місцем проживання із зазначенням прізвища, імені, по батькові, року народження, серії і номера паспорта громадянина України або паспортних документів іноземця та домашньої адреси кожного учасника зборів (конференції) жителів.*

## Мовою закону

Відповідно до пунктів положення про загальні збори громадян за місцем проживання в місті Ірпінь, порядок проведення зборів (конференції) такий:

*3.6. Перед початком загальних зборів проводиться реєстрація учасників.*

*3.7. Збори (конференцію) відкриває в разі, якщо збори (конференцію) скликано за рішенням органу самоорганізації населення, керівник цього органу. В інших випадках головуючого визначають збори (конференція) більшістю голосів їх учасників шляхом прямого голосування.*

*3.8. Для ведення протоколу зборів (конференції) обирається секретар зборів.*

*3.9. Для ведення зборів (конференції) може обиратися президія зборів.*

*3.10. У разі необхідності збори можуть обирати лічильну комісію.*

*3.11. Порядок денний і регламент роботи зборів (конференції) затверджується зборами (конференцією).*

*3.12. Головуючий веде збори та стежить за дотриманням регламенту. Головуючий може перервати виступаючого, якщо його виступ не стосується теми зборів або перевищує встановлений регламент.*

*3.13. Учасники загальних зборів повинні дотримуватися регламенту та норм етичної поведінки, не допускати вигуків, образ та інших дій, що заважають обговоренню питань.*

*У випадку порушення цієї вимоги на пропозицію головуючого учасники загальних зборів більшістю голосів присутніх можуть ухвалити рішення про видалення порушника чи порушників із місця, де проводяться збори.*



*3.14. Охорону громадського порядку під час проведення громадських слухань забезпечують працівники органів внутрішніх справ.*

*3.15. Більшістю голосів громадян, які присутні на зборах (конференції), відкритим або таємним голосуванням збори (конференція) ухвалюють відповідні рішення з розглянутих питань.*

*<...>*

*3.17. Хід проведення загальних зборів (конференції) протоколюється. До протоколу вносять основні тези виступів, пропозиції учасників та результати голосування, ухвалені рішення. Протокол підписують головуєчий та секретар, визначені зборами (конференцією).*

*3.18. Невід'ємною складовою протоколу зборів (конференції) є матеріали реєстрації учасників (список громадян, які були присутніми на зборах (конференції) із зазначенням прізвища, імені та по батькові громадянина, року народження, паспортних даних та домашньої адреси, а також протоколи зборів про делегування представників для участі в зборах (конференції).*

*3.19. Дію рішень зборів (конференції), ухвалених з порушенням Конституції та законодавства України, може бути зупинено міською радою або її виконавчим органом до вирішення питання про законність зборів у судовому порядку.*

На початку конференції один з ініціаторів її скликання оголошує про кількість людей, окремо виділяючи: 1) присутніх учасників конференції; 2) делегатів конференції і кількість голосів, яку вони представляють; 3) загальну кількість присутніх; 4) загальну кількість представлених голосів жителів території; 5) кількість осіб, яка бере участь у конференції без права голосу.

Також ініціатори публічно повідомляють, чи всі мешканці кварталу були належним чином поінформовані про ініціювання ОСН, чи представлена на конференції більшість голосів жителів особисто або через своїх делегатів, чи правочинна конференція розпочати свою роботу.

На підтвердження цих слів ініціатори передають конференції списки учасників, делегатів та протоколи про висунення делегатів, які слід додати до протоколу конференції.

Далі конференція відбувається відповідно до затвердженого порядку денного. На ній обов'язково мають бути вирішені питання: про створення ОСН, про назву ОСН, прийняття за основу основних засад і напрямів діяльності ОСН та обрання ініціативної групи, уповноваженої на подальші організаційні дії та на представництво інтересів учасників конференції у місцевій раді.

---

## Практичні поради

Приклад проведення такої конференції з ініціювання ОСН можна знайти у *Додатку 9* до цього посібника, — це протокол конференції з ініціювання створення ОСН «Дружний квартал», де детально відображено хід конференції, порядок голосування та інші важливі моменти.

Зокрема, особливістю цього протоколу є те, що ОСН «Дружний квартал» уже на першій конференції обрав голову та секретаря майбутнього органу, що не заборонено законодавством.

Водночас ОСН «Вуличний комітет вулиці Мечникова», який об'єднує всьо-

го два квартали вулиці в Ірпені, по суті, став представницьким органом сусідів, які давно і дуже добре знають одне одного. Створювався він за пропозицією активної частини громади, що вже взяла на себе відповідальність за вирішення спільних проблем. Тож підготовка до конференції в цьому випадку відбувалася за спрощеною процедурою.

Збирати ініціативну групу та шукати підтримки серед сусідів не було потреби, тому перші три етапи об'єднали в один — підготовку та проведення конференції щодо ініціювання створення ОСН і голосування шляхом простого підняття рук. Ця модель також є цілком прийнятною для невеликих об'єднань сусідів, які мають спільну мету та не збираються реєструватися як юридична особа.

## 7. ЕТАП IV. ОТРИМАННЯ ДОЗВОЛУ НА СТВОРЕННЯ ОСН

Важливо усвідомлювати, що перші збори чи конференція — це ще не створення ОСН, а лише ініціювання, тобто почин його створення. Для того, щоб жителі відповідної території мали законне право на створення такого органу місцевого самоврядування, міська, сільська чи селищна рада повинна дати на це дозвіл.

Таким чином, громада є залежною від рішення ради. Хоча депутати можуть відмовити мешканцям у наданні дозволу на ОСН лише з однієї підстави — через недотримання вимог закону в процесі ініціювання його створення, тобто через порушення порядку, описаного в попередніх главах.

Відтак важливо правильно оформити рішення перших зборів, підкріпивши їх повним пакетом документів.

Для цього ініціативна група, яка була обрана на першій конференції з ініціювання створення ОСН, складає у двох примірниках і подає до відповідної ради заяву про створення ОСН (Додаток 10 до посібника).

До заяви обов'язково додають протокол першої конференції з ініціювання створення ОСН, а також списки учасників конференції, списки делегатів конференції, протоколи міні-зборів з висунення делегатів на конференцію від імені жителів кварталу, вулиці чи будинку, які є додатками до цього протоколу.

### Простою мовою:

ОСН може бути створений лише після отримання відповідного дозволу на це від міської, сільської чи селищної ради.

Дозвіл на створення ОСН надається у вигляді рішення сесії відповідної ради.

## Мовою закону

Стаття 9 Закону України «Про органи самоорганізації населення» визначає порядок надання дозволу на створення органу самоорганізації населення:

*1. Дозвіл на створення органу самоорганізації населення надається сільською, селищною, міською, районною у місті (у разі її створення) радою.*

*2. Питання про створення органу самоорганізації населення, внесені на розгляд сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, **розглядається на найближчому засіданні відповідної ради за участю членів ініціативної групи зборів (конференції) жителів за місцем проживання.***

*У рішенні ради про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення мають бути обов'язково визначені його назва, основні напрями діяльності, повноваження та умови їх здійснення, територія, в межах якої має діяти орган самоорганізації населення.*

*3. Рішення сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення доводиться до відома жителів у встановленому порядку.*

*4. Сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада може відмовити у наданні дозволу на створення органу самоорганізації населення, якщо ініціювання створення органу самоорганізації населення було здійснено з порушенням вимог, встановлених законом.*

*5. Рішення сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради про відмову у наданні дозволу на створення органу самоорганізації населення може бути оскаржено у суді в установленому законом порядку.*

Ініціативна група може додати до своєї заяви також проект рішення сільської, селищної чи міської ради про надання дозволу на створення свого ОСН, якщо це передбачено регламентом відповідної ради.

Зверніть увагу, що закон зобов'язує депутатів розглянути такий пакет документів уже на найближчій сесії, а ініціативна група має право бути присутньою на засіданні ради, де буде розглядатися їхня заява, і має право виступити на цьому засіданні ради, щоб доповісти про свій ОСН.

Міська (сільська, селищна) рада приймає рішення про надання дозволу на утворення відповідного ОСН та оприлюднює це рішення на сайті, а також у друкованих ЗМІ, що розповсюджуються на території населеного пункту.

У рішенні вказують назву ОСН, основні напрямки його діяльності, повноваження та умови їх здійснення, територію, в межах якої має діяти ОСН. Після голосування ініціатори запитують завірену копію цього рішення та зберігають її для державної реєстрації ОСН.

Це рішення сільської, селищної чи міської ради про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення є підставою для проведення другої — установчої — конференції або зборів жителів відповідної території, під час яких громада приймає положення про ОСН, обирає керівні органи, визначає термін існування ОСН та спосіб легалізації або реєстрації.

Саме друга конференція або збори є фактичним створенням ОСН.



# 8. ЕТАП V. РОЗРОБЛЕННЯ ПОЛОЖЕННЯ ОСН

Робота над положенням про ОСН є відповідальним моментом, адже це основний документ, який регламентує діяльність цього органу.

Зразки положення про ОСН можна знайти в інтернеті в різних варіантах, але будь-який з цих документів необхідно адаптувати під потреби саме вашої території.

Положення також можна розробити самостійно або скористатись послугами юриста — відповідно до вимог Закону України «Про органи самоорганізації населення», інших законів та рекомендацій цього розділу.

Важливо вирішити, як саме буде легалізований майбутній ОСН — як самостійна юридична особа чи як орган, залежний від місцевої ради. Таке рішення також має бути відображене у положенні про ОСН. Про переваги кожного з видів легалізації розповімо трохи далі.

Вирішальним для діяльності ОСНу є термін його повноважень, який визначає стаття 11 Закону України «Про органи самоорганізації населення». Там вказано, **що «орган самоорганізації населення обирається терміном на строк повноважень відповідної ради, якщо інше не передбачено рішенням ради чи положенням** про орган самоорганізації населення». Тобто законодавство

## Простою мовою:

Положення про ОСН є основним правоустановчим документом цього органу.

Воно містить як обов'язкові засади діяльності, встановлені законом, так і ті, яких потребує саме ваш ОСН.

Положення затверджують збори або ж друга конференція жителів території, яку скликають після отримання дозволу ради на створення ОСН.

## Мовою закону

Відповідно до статті 12 Закону України «Про органи самоорганізації населення», **яка регламентує вимоги до положення про орган самоорганізації населення:**

*1. Збори (конференція) жителів на підставі рішення сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради про створення органів самоорганізації населення відповідно до Конституції та законів України, інших нормативно-правових актів, актів та рішень відповідних органів місцевого самоврядування затверджують положення про орган самоорганізації населення (далі — положення).*

*2. У положенні зазначаються:*

- 1) назва та юридична адреса органу самоорганізації населення;*
- 2) основні завдання та напрями діяльності органу самоорганізації населення;*
- 3) права і обов'язки членів органу самоорганізації населення;*
- 4) територія, у межах якої діє орган самоорганізації населення;*
- 5) строк повноважень органу самоорганізації населення та порядок їх дострокового припинення;*
- 6) порядок використання коштів та іншого майна, порядок звітності;*
- 7) порядок припинення діяльності органу самоорганізації населення;*
- 8) інші питання, пов'язані з діяльністю органу самоорганізації населення.*

*3. Контроль за дотриманням органом самоорганізації населення положення про нього покладається на раду та її виконавчий орган, який здійснив реєстрацію органу самоорганізації населення.*

Істотним для діяльності ОСН і таким, що впливає на термін його повноважень, є питання легалізації, яку регламентує стаття 13 Закону України «Про органи самоорганізації населення». Зокрема, там сказано, що органи самоорганізації населення можуть «легалізувати своє заснування шляхом письмового повідомлення відповідного виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради». Але тільки за умови реєстрації вуличний чи квартальний комітет набуває статусу юридичної особи.

## Мовою закону

Стаття 13 Закону України «Про органи самоорганізації населення»

1. Легалізація органу самоорганізації населення є обов'язковою і здійснюється шляхом його реєстрації або повідомлення про заснування. У разі реєстрації орган самоорганізації населення набуває статусу юридичної особи.

2. Реєстрація органу самоорганізації населення здійснюється виконавчим комітетом відповідної ради (далі — реєструючий орган).

3. Для реєстрації органу самоорганізації населення уповноважені зборами (конференцією) жителів за місцем проживання їхні представники подають до реєструючого органу заяву.

До заяви про реєстрацію органу самоорганізації населення додаються:

1) копія рішення відповідної ради про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення;

2) протокол зборів (конференції) жителів за місцем проживання з рішеннями про обрання членів органу самоорганізації населення та його персональний склад, про затвердження положення, про обрання уповноважених представників для проведення реєстрації органу самоорганізації населення;

3) положення, затверджене зборами (конференцією) жителів за місцем проживання, — у двох примірниках;

4) персональний склад членів органу самоорганізації населення із зазначенням прізвища, імені та по батькові, року народження, місця проживання.

4. Заява про реєстрацію органу самоорганізації населення розглядається реєструючим органом у місячний термін з дня подання всіх необхідних документів відповідно до вимог цього закону.

5. Реєструючий орган може проводити перевірку відомостей, що містяться в поданих на реєстрацію документах.

6. За результатами розгляду заяви приймається рішення про реєстрацію або відмову в реєстрації.

7. Підставою для відмови у реєстрації є обрання органу самоорганізації населення з порушенням вимог Конституції України, цього закону, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших нормативно-правових актів.

8. Про результати розгляду заяви реєструючий орган у 10-денний термін з дня прийняття рішення про реєстрацію або про відмову в реєстрації повідомляє уповноважених зборами (конференцією) жителів за місцем проживання їх представників.

9. Рішення про відмову у реєстрації органу самоорганізації населення може бути оскаржено у встановленому законом порядку у суді.

10. У разі внесення змін до положення до реєструючого органу подаються: заява,



*підписана керівником органу самоорганізації населення; протокол зборів (конференції) жителів за місцем проживання про затвердження змін до положення, текст змін.*

*11. Органи самоорганізації населення можуть легалізувати своє заснування шляхом письмового повідомлення відповідного виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради.*

*12. Виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради затверджує методичні рекомендації порядку здійснення легалізації органів самоорганізації населення, а також надає необхідну організаційну та правову допомогу органам самоорганізації населення у проведенні їх легалізації.*

дає можливість людям самостійно визначати строк діяльності їх органу самоорганізації, і це також слід фіксувати в положенні.

Оскільки Ірпінська міська рада не ухвалювала досі положення стосовно діяльності органів самоорганізації населення, пропонуємо ознайомитися і взяти за основу [типове положення для ОСН](#) та шаблони інших документів для створення ОСН у місті Львові, які тамтешня міська рада схвалила ще у вересні 2011 року. У Львові цей документ, зокрема, фіксує той факт, що ОСН є складовою частиною системи місцевого самоврядування, що ОСН самостійні у своїй діяльності та не мають над собою вищих органів чи організацій.

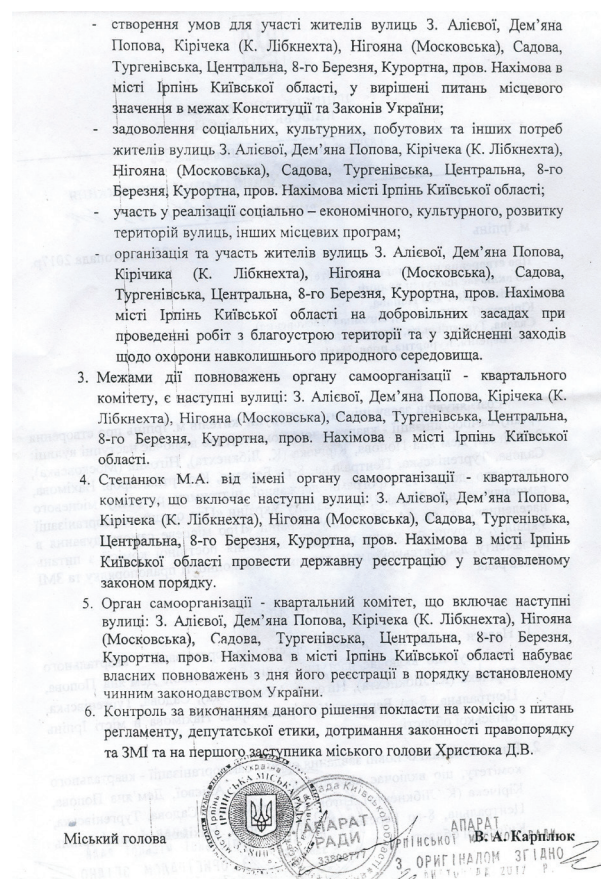
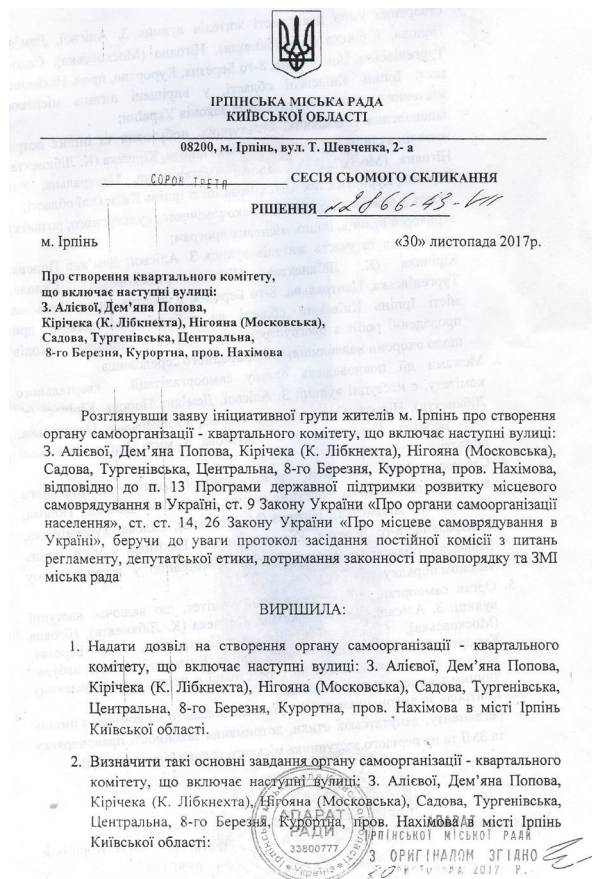
Під час розробки положення варто максимально продумати та врахувати ті моменти, які будуть важливі для роботи саме вашого вуличного чи квартального комітету. З ірпінської практики ми сформуваємо для вас три важливі блоки рекомендацій.

## 1. РЕКОМЕНДАЦІЯ ЩОДО ОСНОВНИХ ЗАВДАНЬ ТА НАПРЯМІВ ДІЯЛЬНОСТІ

Ці завдання визначають на етапі підготовки до перших зборів (конференції), приймають на цих зборах і записують у протоколі, який подається в раду для отримання дозволу на створення ОСН.

Як правило, визначається кілька загальних завдань та 2–3 конкретних, які дійсно турбують усіх мешканців території, — їх варто вписувати чітко та прямим текстом. Наприклад, прокладення тротуару, ремонт вулиці, заміна освітлення чи вирішення проблеми зі стоками води. Якщо зробити це спочатку, то надалі ОСН буде простіше сконцентруватися на виконанні цих конкретних завдань та звітувати мешканцям про досягнуті результати.

Звісно, місцева рада може проігнорувати особливості завдань і напрямів діяльності конкретно вашого ОСН, як це було при наданні дозволу на створення ОСН «Дружний квартал». Ірпінська міська рада зазначила у своєму рішенні незначні напрями діяльності і не зазначила важливі саме для цього ОСН. Так само сталося з ОСН, що включає вулиці З.Алієвої, Дем'яна Попова, Кірічека, Нігояна, Садову, Тургенівську, Центральну, 8 Березня, Курортну і провулок Нахімова, — в рішенні про його створення депутати обмежилися загальними фразами.



Цю прогалину можна виправити, затверджуючи положення квартального комітету. Зокрема, положенням ОСН «Дружний квартал» спочатку перелічені основні напрями діяльності, визначені загальними зборами (конференцією) мешканців кварталу, а наступним пунктом — основні завдання ОСН, визначені рішенням Ірпінської міської ради (Витяг з положення ОСН «Дружний квартал» — Додаток 11 до посібника).

Це не є порушенням закону, оскільки міська рада була повідомлена про основні напрями діяльності, прийняті першими загальними зборами (конференцією) під час подання документів для отримання дозволу на створення ОСН; на других зборах положення було затверджено громадою кварталу і зареєстроване як положення юридичної особи у встановленому законом порядку.

## 2. РЕКОМЕНДАЦІЯ ЩОДО ЛЕГАЛІЗАЦІЇ ТА ВИЗНАЧЕННЯ СТРОКУ ПОВНОВАЖЕНЬ ОРГАНУ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

У проекті положення під час розробки можна вказати обидва способи легалізації ОСН — як шляхом письмового повідомлення виконавчого комітету відповідної ради, так і через реєстрацію ОСН як юридичної особи. Тоді другі — так звані установчі — збори або конференція жителів території зможуть обрати той спосіб легалізації та термін його дії, який більше відповідає потребам.

При цьому слід пам'ятати, що:

- ▶ легалізація шляхом письмового повідомлення виконавчого комітету відповідної ради (*Додаток 12* до посібника) є простим способом існування ОСН, який не утворює юридичну особу і не вимагає звітності своєї діяльності. Але ОСН, що не є юридичною особою, позбавлений багатьох цивільних прав, зокрема, права на звернення до суду, права на створення підприємств, оскільки учасниками цивільних відносин, згідно з законом, можуть бути лише фізичні та юридичні особи;
- ▶ у випадку прийняття зборами жителів рішення про реєстрацію ОСН як юридичної особи необхідно зазначити у положенні неприбутковість органу, адже неприбуткові установи подають до контролюючого податкового органу лише звіт про використання доходів (прибутків) неприбуткової організації.

**В остаточному варіанті положення** слід залишити той **спосіб легалізації**, який буде затверджений зборами (конференцією) жителів відповідної території.

**У положенні обов'язково необхідно вказати термін, на який утворюється ОСН**, інакше орган втрачає свої повноваження із закінченням строку повноважень відповідної ради, якщо інше не вказано у рішенні ради про дозвіл на створення цього ОСН (*стаття 11 Закону України «Про органи самоорганізації населення»*). Якщо ваші сусіди налаштовані працювати на довгострокову перспективу, рекомендуємо вказувати термін не менший, ніж 10 років, адже це гарантує стабільність роботи ОСН.

3. Рекомендація щодо інших питань, пов'язаних з діяльністю органу самоорганізації населення

У положенні, як уже зазначалося, необхідно закріпити визначення тих жителів, котрі «законно проживають» на території ОСН, відповідно до рішення зборів (конференції) — у разі, якщо таке рішення дійсно приймали.

Окрім обов'язкового переліку розділів положення, встановлених статтею 12 Закону України «Про органи самоорганізації населення», доцільно також внести в

проект розділи щодо власних і делегованих повноважень ОСН. Їх також затверджують на других (установчих) зборах чи конференції.

У власних повноваженнях ОСН можна закріпити, зокрема, пункт щодо ведення обліку за віком громадян, які мешкають у межах території, або щодо права на створення власних підприємств у порядку статті 62 Господарського кодексу України. Щодо другого, то це, звісно, можливо лише у випадку прийняття рішення про легалізацію ОСН як юридичної особи.

Також необхідно зазначити пункти про керівні органи та ревізійну комісію і про кількість осіб, що до них входять. Доцільно вказати осіб, які мають право діяти від імені ОСН без довіреності на це, — це голова ОСН і, як правило, його заступник або секретар.

У положення можна внести види діяльності майбутнього ОСН. Як мінімум, основний вид діяльності: код класифікації 84.11 — *«Державне управління загально-го характеру»* — це вид діяльності всіх органів місцевого самоврядування.

Після затвердження положення на установчих зборах чи конференції його має підписати обраний голова ОСН.

Якщо збори вирішили реєструвати ОСН як юридичну особу, оригінал положення складається у трьох примірниках, кожен з них має однакову юридичну силу: 1-й — для виконавчого комітету відповідної місцевої ради, 2-й — для державної реєстрації, 3-й — для самого ОСН.

У разі прийняття зборами рішення про легалізацію ОСН шляхом письмового повідомлення, положення складають у двох примірниках: 1-й — для виконавчого комітету відповідної місцевої ради, 2-й — для самого ОСН.

До затвердженого документу за потреби можна буде вносити певні доповнення і зміни, але для цього потрібно скликати нові загальні збори або конференцію жителів території ОСН з наступною реєстрацією змін у встановленому порядку.



## Практичні поради

Якщо прийнято рішення про реєстрацію ОСН як юридичної особи, то з досвіду ОСН «Дружний квартал» радимо внести пункти щодо неприбутковості — відповідно до вимог Податкового кодексу України:

- 1) Орган самоорганізації населення (повна назва) є неприбутковою організацією, яка утворена та зареєстрована в порядку, визначеному Законом України «Про органи самоорганізації населення»;
- 2) Органу самоорганізації населення (повна назва) заборонено розподіляти отримані доходи (прибуток) або їх частини серед засновників (учасників), членів ОСН, працівників (крім оплати їхньої праці, нарахування єдиного соціального внеску), членів органів управління та інших пов'язаних з ними осіб;
- 3) У разі припинення діяльності органу самоорганізації населення (повна назва) (у результаті ліквідації, злиття, поділу, приєднання або перетворення) активи ОСН

передаються до комунальної власності територіальної громади міста Ірпінь або зараховуються до доходу місцевого бюджету міста Ірпінь;

- 4) Орган самоорганізації населення (повна назва) підлягає внесенню контролюючим органом до реєстру неприбуткових установ та організацій;
- 5) Доходи органу самоорганізації населення (повна назва) використовуються виключно для фінансування видатків на його утримання, реалізації мети (цілей, завдань) та напрямів діяльності, визначених його положенням;
- 6) Доходи органу самоорганізації населення (повна назва) можуть бути використані для здійснення неприбуткової (добродійної) діяльності — для надання гуманітарної допомоги, здійснення благодійної діяльності, милосердя.

При цьому слід пам'ятати, що у Податковий кодекс України постійно вносять зміни, тому необхідно коригувати зазначені пункти з актуальною версією закону.

# 9. 9. ЕТАП VI. ДРУГІ ЗБОРИ (КОНФЕРЕНЦІЯ) — УСТАНОВЧІ

Другі збори або конференцію жителів відповідної території можна назвати установчими для створення ОСН, оскільки на них затверджують положення про ОСН та обирають керівництво, ревізійну комісію, вирішують інші необхідні для легалізації органу питання.

Порядок скликання та проведення установчих зборів такий самий, як і для перших зборів чи конференції.

Новими є лише документи та бюлетені для голосування за керівні органи та ревізійну комісію.

Відтак дії зі скликання другої — установчої — конференції абсолютно ідентичні діям зі скликання першої.

- 1) Ініціативна група проводить збори у кількості не менше 25 осіб, де вирішує скликати установчу конференцію, визначаючи, що делегати першої конференції правомочні представляти жителів і на другій конференції. Там же складають проект її порядку денного, оформлюють протокол цих зборів з підписними листами ініціаторів і подають ці документи до ради для оголошення зазначеної конференції.
- 2) Жителів відповідної території інформують про дату другої конференції, забезпечуючи на ній участь більшості мешканців, повідомляють про її порядок денний та про те, що делегати першої конференції мають повноваження представляти жителів, які їх обрали, і на другій конференції.
- 3) Готують приміщення, списки учасників і делегатів конференції, мандати, бюлетені та скриньки для таємного голосування за кандидатури керівництва.

## Простою мовою:

Закон України «Про органи самоорганізації населення» має дві особливості, яким варто приділити увагу:

- що означає «жителі, які на законних підставах проживають на відповідній території»;
- що означає «повноваження ОСН вести облік громадян, які мешкають у межах території діяльності органу самоорганізації населення»

## Мовою закону

Стаття 10 Закону України «Про органи самоорганізації населення» визначає **порядок обрання органу самоорганізації населення:**

**1. Орган самоорганізації населення обирається зборами (конференцією) жителів за місцем проживання на основі загального, рівного виборчого права шляхом таємного голосування жителів,** які на законних підставах проживають на відповідній території. Право голосу на виборах мають жителі, які досягли на день їх проведення вісімнадцяти років. Не мають права голосу жителі, яких визнано судом недієздатними. Загальний склад органу самоорганізації населення визначається зборами (конференцією) жителів за місцем проживання.

2. Організація проведення зборів (конференції) жителів за місцем проживання, як правило, покладається на виконавчий комітет сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради.

3. Орган самоорганізації населення обирається у складі керівника, заступника (заступників) керівника, секретаря, інших членів. Обраними до складу органу самоорганізації населення вважаються особи, які одержали більше половини голосів учасників зборів (конференції) жителів за місцем проживання.

4. Члени органу самоорганізації населення можуть бути достроково відкликані за рішенням зборів (конференції) жителів за місцем проживання, що утворили даний орган.

5. Переобрання органу самоорганізації населення, відкликання, обрання окремих його членів замість вибулих чи зміна кількісного складу органу самоорганізації населення здійснюється зборами (конференцією) жителів за місцем проживання в порядку, встановленому цією статтею.

Приклади документів для скликання другої конференції, в тому числі бюлетеня, наведені у додатках до посібника. Всі ці документи складають у двох примірниках — для ради і для передачі майбутньому ОСН.

На установчій конференції обговорюють остаточну редакцію пунктів положення про ОСН і затверджують його. Там же обирають голову та секретаря ОСН, заступника голови, кількох членів керівного комітету та не менше трьох членів ревізійної комісії.

Якщо ОСН планує легалізуватися шляхом повідомлення та не збирається розпоряджатися майном і фінансами, ревізійну комісію можна не створювати.

Як правило, у рішенні ради, яким надано дозвіл на створення ОСН, вказується особа, яка уповноважена зареєструвати ОСН. Якщо в рішенні ради така особа не зазначена, право зареєструвати ОСН як юридичну особу належить його голові. Це питання також повинна вирішити конференція, затвердивши голосуванням.



Змінюється також порядок денний та, відповідно, зміст протоколу другої конференції чи зборів. Рекомендуємо такий порядок денний:

1. *Обрання головуючого, секретаря, лічильної комісії конференції (відкрите голосування).*

2. *Затвердження порядку денного та регламенту конференції (відкрите голосування).*

3. *Визначення терміну «жителі, які на законних підставах проживають на відповідній території», яке закріплюється в положенні ОСН міста Ірпінь «НАЗВА» (відкрите голосування).*

4. *Визначення строку повноважень органу самоорганізації населення міста Ірпінь «НАЗВА» (відкрите голосування).*

5. *Порядок легалізації ОСН як юридичної особи (відкрите голосування).*

6. *Визначення осіб, які можуть діяти від імені ОСН без довіреності (відкрите голосування).*

7. *Затвердження положення ОСН міста Ірпінь «НАЗВА» (відкрите голосування).*

8. *Обрання голови, заступника голови і секретаря ОСН міста Ірпінь «НАЗВА» (таємне голосування).*

9. *Обрання членів керівного комітету та членів ревізійної комісії ОСН міста Ірпінь «НАЗВА» (таємне голосування).*

10. *Обрання уповноважених представників для проведення легалізації ОСН міста Ірпінь «НАЗВА» та державної реєстрації ОСН як юридичної особи (відкрите голосування).*

11. *Різне.*

Після установчих зборів обраний секретар складає та підписує протокол, який також засвідчує підписом голова ОСН. Одночасно голова підписує затверджене учасниками положення про ОСН.

## Практичні поради

Оскільки закон вимагає обирати керівництво ОСН шляхом таємного голосування, ця процедура тривала, тож потребує особливої уваги під час конференції. Адже необхідно не лише підготувати скриньки для голосування та бюлетені, а й організувати процес таким чином, щоб делегати та учасники не втомилися, а дочекалися результатів підрахунку результатів голосів.

Якщо ОСН «Дружний квартал», зразки документів якого надано в додатках, голосував таємно та окремо за голову,

секретаря, заступника і членів комісії, то ОСН, що включає вулиці З. Алієвої, Дем'яна Попова, Кірічека, Нігояна, Садова, Тургенівську, Центральну, 8 Березня, Курортну і провулок Нахімова, приймав рішення за спрощеною процедурою. Його ініціатори запропонували підтримати голову, секретаря та членів комітету пакетом. Це рішення дозволяє скоротити процес і є прийнятним для тих ОСНів, де немає конкуренції серед претендентів на керівні посади.

Для цього питання обрання голови, заступника, секретаря та членів керівного комітету ОСНу варто об'єднати як одне питання порядку денного.

**БЮЛЕТЕНЬ**  
 виборів Квартального комітету, що включає наступні вулиці:  
 З.Алієвої, Д.Попова, Кірічика ( К. Лібкнехта), Нігояна  
 (Московська), Садова, Тургенівська , Центральна, 8-го Березня,  
 Курортна, пров. Нахімова, у м. Ірпені Київської області  
 17 грудня 2017 року

Посада	П.І.П	Рік народження	Домашня адреса
Голова Кв.ком.	Степанюк Микола Аркадійович	1974	м. Ірпінь, вул.Нігояна, 8
Заст. голови	Кулик Володимир Павлович	1970	м. Ірпінь, вул. Д. Попова,8/2
Секретар Кв. ком.	Німченко Катерина Володимирівна	1982	м. Ірпінь, вул. 8-го Березня, 21
Член Кв. ком.	Чміль Валерій Святославович	1953	м. Ірпінь, вул. Тургенівська,3
Член Кв. ком.	Чухлєбов Євгеній Вікторович	1962	м. Ірпінь, вул. Центральна, 81, кв. 1

ТАК  НІ  
 Поставте будь-яку відмітку ( + v )

**БЮЛЕТЕНЬ**  
 виборів Квартального комітету, що включає наступні вулиці:  
 З.Алієвої, Д.Попова, Кірічика ( К. Лібкнехта), Нігояна  
 (Московська), Садова, Тургенівська , Центральна, 8-го Березня,  
 Курортна, пров. Нахімова, у м. Ірпені Київської області  
 17 грудня 2017 року

Посада	П.І.П	Рік народження	Домашня адреса
Голова Кв.ком.	Степанюк Микола Аркадійович	1974	м. Ірпінь, вул.Нігояна, 8
Заст. голови	Кулик Володимир Павлович	1970	м. Ірпінь, вул. Д. Попова,8/2
Секретар Кв. ком.	Німченко Катерина Володимирівна	1982	м. Ірпінь, вул. 8-го Березня, 21
Член Кв. ком.	Чміль Валерій Святославович	1953	м. Ірпінь, вул. Тургенівська,3
Член Кв. ком.	Чухлєбов Євгеній Вікторович	1962	м. Ірпінь, вул. Центральна, 81, кв. 1

ТАК  НІ  
 Поставте будь-яку відмітку ( + v )

# 10. ЕТАП VI. ЛЕГАЛІЗАЦІЯ ОСН

Після затвердження на установчих зборах жителів відповідної території положення про ОСН та обрання керівництва необхідно ретельно оформити всі документи, подавши положення, протокол та додатки до нього для легалізації новоствореного ОСН.

Якщо збори вирішили не створювати юридичну особу, орган самоорганізації населення легалізується шляхом письмового повідомлення виконавчого комітету відповідної ради (приклад — *Додаток 12* до посібника). У такому випадку, нагадаємо, протокол та положення складають у двох примірниках кожний.

До повідомлення про легалізацію додають по одному примірнику протоколу установчих зборів зі списками їх учасників та положення про створений ОСН.

Другі примірники та копії списків учасників залишаються у керівництва ОСН. Легалізований таким шляхом орган не зареєстрований державою.

Якщо збори вирішили легалізувати свій ОСН шляхом реєстрації як юридичної особи з повною правоздатністю, такий процес є складнішим. Розглянемо його детальніше.

## Простою мовою:

Залежно від обраного зборами жителів способу легалізації ОСН, орган самоорганізації населення легалізують шляхом письмового повідомлення, і тоді квартальний комітет не буде мати прав юридичної особи, або ж реєструють як юридичну особу у встановленому законом порядку

## Мовою закону

Реєстрація юридичних осіб здійснюється відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб–підприємців та громадських формувань».

Відповідно до частин 1–2 статті 4 цього закону:

*1. Державна реєстрація базується на таких основних принципах:*

- 1) обов'язковості державної реєстрації в Єдиному державному реєстрі;*
  - 2) публічності державної реєстрації в Єдиному державному реєстрі та документів, що стали підставою для її проведення;*
  - 3) врегулювання відносин, пов'язаних з державною реєстрацією, та особливостей державної реєстрації виключно цим законом;*
  - 4) державної реєстрації за заявницьким принципом;*
- {Пункт 5 частини першої статті 4 виключено на підставі закону № 1666–VIII від 06.10.2016}*
- б) єдності методології державної реєстрації;*
  - 7) об'єктивності, достовірності та повноти відомостей у Єдиному державному реєстрі;*
  - 8) внесення відомостей до Єдиного державного реєстру виключно на підставі та відповідно до цього закону;*
  - 9) відкритості та доступності відомостей Єдиного державного реєстру.*

**2. Державна реєстрація проводиться незалежно від місцезнаходження юридичної чи фізичної особи в межах Автономної Республіки Крим, області, міст Києва та Севастополя, крім державної реєстрації на підставі документів, поданих в електронній формі, що проводиться незалежно від місця знаходження юридичної чи фізичної особи в межах України.**

*За рішенням Міністерства юстиції України державна реєстрація на підставі документів, поданих у паперовій формі, може проводитися в межах декількох адміністративно-територіальних одиниць, визначених в абзаці першому цієї частини.*

По-перше, як уже було сказано, положення про ОСН і протокол установчих зборів складаються у трьох примірниках, прошиваються, і їх підписують керівники органу. Окремо складають і підписують список персонального складу керівництва ОСН у трьох примірниках.

**Перші примірники** положення, списку персонального складу керівництва ОСН і протоколу з доданими до нього списками учасників, делегатів та протоколами висування делегатів на конференцію **подають для контролю у виконавчий комітет місцевої ради разом з повідомленням про заснування ОСН.**

Приклад титульної сторінки положення, шаблон списку персонального складу керівництва ОСН і приклад повідомлення про заснування ОСН подані у *Додатку 14* до цього посібника.

**Другі примірники** положення, списку персонального складу керівництва ОСН і протоколу з доданими до нього копіями списків учасників, делегатів і протоколів висування делегатів на конференцію та повідомлення про заснування — залишаються у керівництва ОСН.

**Треті примірники** положення, списку персонального складу керівництва ОСН і протоколу (без додатків) передають державному реєстратору.

Особа, уповноважена рішенням ради на проведення реєстраційних дій, звертається до найближчого Центру надання адміністративних послуг або іншого органу реєстрації, подаючи такі документи:

- 1) рішення місцевої ради про надання дозволу на створення ОСН;
- 2) положення про ОСН (2-й та 3-й примірники, один з яких реєстратор повертає ОСН після реєстрації);
- 3) список персонального складу керівництва ОСН;
- 4) протокол (без додатків);
- 5) заяву про державну реєстрацію створення юридичної особи — це форма 1, затверджена наказом Мініюсту від 18.11.2016 № 3268/5, копію якої варто зробити для себе також;
- 6) реєстраційну заяву за формою № 1-РН, згідно з додатком 1 до порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до реєстру та виключення з реєстру, затвердженого постановою КМУ від 13 липня 2016 р. № 440, копію якої варто зробити для себе також.

У підсумку реєстратор має видати документ про державну реєстрацію ОСН як юридичної особи. Законодавство щодо держреєстрації та податкове законодавство часто змінюють, тому на дату проведення реєстрації варто уточнити перелік, форму і порядок заповнення документів у державного реєстратора.

## Практичні поради

Заповнюючи форму 1, тобто заяву про державну реєстрацію, необхідно вказати коди видів діяльності ОСН:

**Код КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру (основний);**

Код КВЕД 81.10 Комплексне обслуговування об'єктів;

Код КВЕД 94.99 Діяльність інших громадських організацій, н.в.і.у.

Витяг про реєстрацію ОСН міста Ірпінь «Дружний квартал», який є юридичною особою, нині має ось такий вигляд. Якщо ОСН не є юридичною особою, то його в цьому реєстрі не буде.

*Код ЄДРПОУ: 41971027*

*Скорочене найменування: ОСН "Дружний КВАРТАЛ"*

*Найменування: ОРГАН САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ МІСТА ІРПІНЬ "Дружний КВАРТАЛ"*

*Основний вид діяльності: 84.11 Державне управління загального характеру*

*Адреса: 08201, Київська обл., Місто Ірпінь, ВУЛИЦЯ ТОЛСТОГО, будинок 36*

*Керівник: Сметюхов ДМИТРО АНАТОЛІЙОВИЧ*

*Засновники / Бенефіціари: члени представництва САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ, розмір внеску до статутного фонду — 0,00 грн.*

*Стан: зареєстровано*

*Дата актуальності відомостей: Інформація в цій таблиці відображається відповідно до даних ЄДР на дату 2018-10-16*

*Джерело даних: data.gov.ua*

Отже, основним видом діяльності ОСН міста Ірпінь «Дружний квартал» є код класифікації 84.11 — «Державне управління загального характеру», аналогічний діяльності інших органів місцевого самоврядування.



# 11. ЯК ПРАЦЮЄ ОСН

Тепер ви пройшли всі етапи та маєте легалізований орган самоорганізації населення. З чого починати? Що робити ОСНу після того, як він створений? Які реальні законні механізми існують для вирішення конкретних завдань, що поставив перед собою новостворений орган? Саме про це наш останній розділ.

Для початку керівництво ОСН має ознайомитися з нормами Закону України «Про органи самоорганізації населення», де чітко визначені їхні повноваження та напрямки роботи. Одночасно варто прочитати статті 142–146 Конституції України про діяльність органів місцевого самоврядування, які розповсюджуються в тому числі на органи самоорганізації населення.

Якщо на загальних зборах чи конференціях мешканці території ОСН приймають рішення, то на засіданнях керівних органів — розпорядження з питань, віднесених до повноважень цього органу.

Після створення ОСН необхідно провести перше засідання ОСН і закріпити напрямки роботи за обраним представником ОСН з числа керівництва, оформивши все протоколом. Якщо створено квартальний комітет, де є багато вулиць, варто закріпити членів ОСН за кожною вулицею, створивши, по суті, мережу “кураторів” для кожної вулиці. Це дозволить ефективно управляти процесом, підтримуючи постійний зв’язок між сусідами.

## Простою мовою:

Орган самоорганізації населення — це дієвий механізм безпосереднього здійснення народовладдя на місцевому рівні, гарантованого Конституцією та законами України.

ОСН може висувати кандидатів у депутати, на посаду міського голови та займатися підприємницькою і некомерційною діяльністю



## Мовою закону

Закон України «Про органи самоорганізації населення»:

Стаття 14

1. Органу самоорганізації населення у межах території його діяльності під час його утворення можуть надаватися такі повноваження:

1) представляти разом з депутатами інтереси жителів будинку, вулиці, мікрорайону, села, селища, міста у відповідній місцевій раді та її органах, місцевих органах виконавчої влади;

<...>

3) вносити у встановленому порядку пропозиції до проектів місцевих програм соціально-економічного і культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць та проектів місцевих бюджетів;

<...>

б) здійснювати контроль за якістю надаваних громадянам, які проживають у житлових будинках на території діяльності органу самоорганізації населення, житлово-комунальних послуг та за якістю проведених у зазначених житлових будинках ремонтних робіт;

<...>

10) сприяти відповідно до законодавства правоохоронним органам у забезпеченні ними охорони громадського порядку;

11) розглядати звернення громадян, вести прийом громадян;

12) вести облік громадян за віком, місцем роботи чи навчання, які мешкають у межах території діяльності органу самоорганізації населення;

13) сприяти депутатам відповідних місцевих рад в організації їхніх зустрічей з виборцями, прийому громадян і проведенні іншої роботи у виборчих округах;

14) інформувати громадян про діяльність органу самоорганізації населення, організовувати обговорення проектів його рішень з найважливіших питань.

<...>

4. Сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада передає органу самоорганізації населення відповідні кошти, а також матеріально-технічні та інші ресурси, необхідні для реалізації зазначених повноважень, здійснює контроль за їх виконанням.

Стаття 15

1. Сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада може додатково наділяти частиною своїх повноважень орган самоорганізації населення з одночасною передачею йому додаткових коштів, а також матеріально-технічних та інших

ресурсів, необхідних для здійснення цих повноважень, здійснює контроль за їх виконанням.

**2. Сільська, селищна, міська або районна у місті (у разі її створення) рада не може делегувати органу самоорганізації населення повноваження, віднесені законами України до виключної компетенції місцевої ради.**

Важливо також налагодити зв'язок з усіма мешканцями для інформування вашої громади про роботу органу. Наприклад, ОСН «Вуличний комітет вулиці Мечникова» має Facebook-сторінку, а також практикує друк оголошень, які розміщують у людних місцях. Для комунікації між собою керівники ОСНУ, а це 7 осіб, мають Viber-групу.

Для практичної реалізації завдань, що стоять перед ОСНом, громада може застосувати такі механізми і форми роботи:

- заявляти місцеві ініціативи;
- подавати колективні звернення від ОСН;
- проводити громадські слухання;
- брати участь у загальноміських та територіальних толоках;
- проводити опитування та обговорення з питань міського життя членів громади;
- проводити загальні збори (конференції) громадян за місцем проживання;
- брати участь у масових мирних акціях (мітингах, походах, пікетуваннях, демонстраціях);
- висувати кандидатів у депутати міської ради, кандидатів на посаду міського голови;
- брати участь у інших не заборонених законом формах здійснення місцевого самоврядування.
- створювати власні підприємства як для здійснення підприємництва, так і для некомерційної господарської діяльності.

На початковому етапі діяльності ОСН необхідно визначити 2–3 місцеві проблеми, на яких потрібно зосередитись і поступово їх вирішувати. Інакше сусідам буде не зовсім зрозуміла мета діяльності ОСН і може втратитись довіра до його керівництва та власне організації.

Як голова, секретар, заступник голови та члени комітету мають організувати свою роботу, детально прописано в статтях 18–20 Закону України «Про органи самоорганізації населення». Зокрема, там сказано, що керівництво ОСН має збиратися не рідше, ніж раз на квартал, а також що для забезпечення роботи орган самоорганізації населення може утворювати комісії, робочі групи, інші свої органи в порядку, визначеному положенням про цей орган.

Ця норма дає можливість залучити більше людей до активної роботи ОСН, тож варто її широко застосовувати на практиці. Важливо також, щоб вся робота була чітко організованою, зрозумілою більшості людей, а результати ОСН ставали публічними, адже саме це є запорукою стабільності такого органу.

## Мовою закону

Відповідно до статті 18 Закону України «Про органи самоорганізації населення»:

- 1. Орган самоорганізації населення інформує населення про своє місцезнаходження, час роботи і прийом громадян.*
- 2. Орган самоорганізації населення не рідше одного разу на рік звітує про свою діяльність на зборах (конференції) жителів за місцем проживання.*
- 3. Громадяни, які проживають на території дії органу самоорганізації населення, мають право знайомитися з його рішеннями, а також отримувати засвідчені секретарем цього органу копії рішень, прийнятих органом самоорганізації населення.*

Стаття 19 Закону України «Про органи самоорганізації населення» визначає організацію роботи ОСН:

- 1. Формою роботи органу самоорганізації населення є засідання.*
- 2. Засідання органу самоорганізації населення скликаються його керівником або заступником керівника в міру необхідності, але не рідше одного разу на квартал.*
- 3. Порядок позачергового скликання засідання органу самоорганізації населення визначається положенням про цей орган.*
- 4. Засідання органу самоорганізації населення є правомочним, якщо в ньому бере участь більше половини його загального складу.*
- 5. Для забезпечення роботи орган самоорганізації населення може утворювати комісії, робочі групи, інші свої органи в порядку, визначеному положенням про цей орган.*

Стаття 20 Закону України «Про органи самоорганізації населення» регламентує рішення органу самоорганізації населення

- 1. Орган самоорганізації населення з питань, віднесених до його повноважень, може приймати рішення організаційно-розпорядчого характеру.*
- 2. Рішення органу самоорганізації населення вважається прийнятим, якщо за нього проголосувало більше половини загального складу цього органу.*
- 3. Рішення органу самоорганізації населення, що не відповідають чинному законодавству або прийняті з питань, не віднесених до його повноважень, зупиняються відповідною сільською, селищною, міською, районною у місті (у разі її створення) радою з одночасним зверненням до суду про скасування такого рішення.*

Також варто подумати про те, де взяти кошти для реалізації планів і проектів. Хоча досвід ОСНів Ірпеня в цьому напрямку ще недостатній, серед активних громадян є розуміння, як можна вирішити фінансове питання і шляхом краудфандингу, і через участь у різних партнерських проектах.

Для реалізації своїх рішень, розпоряджень, проектів ОСН, що пройшов легалізацію шляхом реєстрації юридичної особи, може відкривати рахунки в банківських установах, залучати добровільні внески мешканців та юридичних осіб, кошти міського бюджету, гранти.

ОСН може утворювати власні комунальні підприємства або колективні підприємства для отримання прибутку, який можна спрямувати на реалізацію певних проектів.

Наприклад, ОСН може створити комунальне кафе на своїй території, здавати в оренду майно, передане йому міською радою, здійснювати іншу не заборонену підприємницьку діяльність через свої утворені підприємства.

## Мовою закону

Із Закону України «Про органи самоорганізації населення», стаття 16:

*1. Фінансовою основою діяльності органу самоорганізації населення є:*

*кошти відповідного місцевого бюджету, які надаються йому сільською, селищною, міською, районною у місті (у разі її створення) радою для здійснення наданих органу самоорганізації населення повноважень; добровільні внески фізичних і юридичних осіб; інші надходження, не заборонені законодавством.*

*2. Орган самоорганізації населення самостійно використовує фінансові ресурси, отримані з місцевого бюджету, на цілі та в межах, визначених відповідною радою.*

стаття 17:

*Матеріальною основою діяльності органу самоорганізації населення є майно, передане йому радою в оперативне управління.*

*Орган самоорганізації населення для виконання своїх повноважень користується майном згідно з його призначенням.*

Після включення до Реєстру неприбуткових установ та організацій ОСН не є платниками податку на прибуток підприємств. Тобто їм не нараховують та з них не вимагають сплачувати податок з будь-яких доходів від своєї діяльності, у разі відсутності порушення ними вимог неприбутковості, передбачених пунктом 133.4 статті 133 Податкового кодексу України.

При цьому ОСН все одно має вести бухгалтерський облік та зберігати облікові документи у встановлені законодавством строки: не менше 3 років від подання звітності, для складання якої вони використовувались, а для ГО — не менше 5 років, відповідно до спеціального положення статті 23 Закону України «Про громадські об'єднання».

Неприбуткова організація як неплатник податку на прибуток має подавати до органу Державної фіскальної служби за місцем податкової адреси річний звіт про використання доходів (прибутків) неприбуткової організації.

У випадку порушення правил неприбутковості або у разі неподання документів про включення ОСН до Реєстру неприбуткових установ та організацій, ОСН стає платником податку на прибуток підприємств і зобов'язаний звітувати щодо цього податку відповідно до вимог Податкового кодексу України.

Окрім фінансової складової, важливим інструментом ефективної роботи може бути створення дієвої комунікації між різними ОСНами в межах міста — для вирішення нагальних проблем. Адже розвинена система ОСНів у населеному пункті — це, по суті, конкурентна альтернатива неефективним місцевим радам, сформованим за партійними списками.

Це також можуть бути спільні проекти ОСНів різних населених пунктів, котрі вирішують схожі проблеми, або спільні дії ОСНів одного міста, селища чи села, спрямовані на загальну мету в інтересах територіальної громади.

---

## Практичні поради

Найефективнішим та перспективним напрямком в Ірпені вважаємо спільну діяльність різних ОСНів для лобіювання та втілення певних рішень в інтересах громади міста.

Наприклад, вуличний комітет вулиці Мечникова та ОСН «Дружний квартал» влітку 2018 року активно включилися до співпраці з виконавцем робіт із прокладання тротуару по вулиці Мечникова, оскільки роботи велися на території цих двох ОСНів. Завдяки злагодженій роботі квартальних комітетів зі своїми мешканцями та координації між собою вдалося запобігти багатьом конфліктним ситуаціям з будівельною організацією.

Також три ОСНи міста Ірпінь, де мешканці приватного сектору страждають від хаотичної забудови своїх вулиць багатоквартирними будинками, зареєстрували в Ірпінській міській раді спільну місцеву ініціативу щодо практичної реалізації різних місцевих громадських слухань з питань планування розвитку відповідних територій, об'єднавши 89 рішень різних слухань в один документ.

Восени 2018 року ОСНи Ірпеня сформували спільну позицію під час так званих громадських слухань напередодні прийняття так званого оновленого Генерального плану міста, публічно зафіксувавши як порушення процедури громадських обговорень і громадських слухань, так і неоприлюднення у встановлені законом терміни ключового документу — проекту оновлення Гене-

рального плану міста Ірпінь, а згодом і прийнятого на сесії міськради документу.

Підсумовуючи, варто зазначити, що ОСНи є ефективним механізмом гіперлокального самоврядування, потенціал якого ще сповна не використаний українським суспільством. Громадянам варто активніше використовувати цей інструмент, адже принцип роботи цього органу справді дозволяє керувати

власною вулицею чи кварталом разом з сусідами за принципом «робимо те, що підтримує більшість з нас», — без посередників та зайвої бюрократії, прияманної органам місцевої влади та місцевого самоврядування.

За ОСНами — майбутнє розвитку міст і сіл країни, оскільки вони можуть формувати актуальні завдання від мешканців до рад та разом працювати над виконанням цих завдань.



# 12. ДОДАТКИ — ПРИКЛАДИ ДОКУМЕНТІВ





## ДОДАТОК 1

### ПРОТОКОЛ

Зборів членів територіальної громади міста Ірпінь Київської області — ініціаторів скликання конференції зі створення органу самоорганізації населення (ОСН) — **квартального комітету території міста Ірпінь**, обмеженої вулицями

---

(вуличного, будинкового комітету тощо — визначити потрібне)

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20... року», час \_\_\_\_\_

місто Ірпінь, вул. \_\_\_\_\_

#### **Присутні на зборах особи, всього \_\_\_\_\_ осіб.**

Обрано головою зборів —

Голосували: «за» — \_\_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_\_ осіб.

Обрано секретаря зборів —

Голосували: «за» — \_\_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_\_ осіб.

Головуючий запропонував такий ПОРЯДОК ДЕННИЙ зборів:

1. Про конференцію для створення ОСН — квартального комітету.
2. Про визначення меж ОСН — квартального комітету.
3. Про визначення терміну «законно проживають».
4. Про проект порядку денного конференції.
5. Про обрання ініціативної групи для здійснення дій зі скликання конференції та підготовці проектів установчих документів ОСН та інших необхідних документів.

Голосували за порядок денний: «за» — \_\_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_\_ осіб.

**Вирішили:** затвердити такий порядок денний:

1. Про конференцію для створення ОСН — квартального комітету.
2. Про визначення меж ОСН — квартального комітету.
3. Про визначення терміну «законно проживають».
4. Про проект порядку денного конференції.
5. Про обрання ініціативної групи для здійснення дій зі скликання конференції та підготовці проектів установчих документів ОСН та інших необхідних документів.

**З першого та другого питання порядку денного слухали:** \_\_\_\_\_, який повідомив про наміри і вже здійснені дії ініціативної групи мешканців Ірпеня створити орган самоорганізації населення (ОСН) — **квартальний комітет території міста Ірпінь**, обмеженої вулицями

---

Запропонував скликати першу конференцію мешканців кварталу для прийняття рішення про утворення органу самоорганізації населення (ОСН) — квартального комітету в межах зазначеної території та прийняття основних засад Положення про квартальний комітет. Повідомив про порядок направлення на конференцію делегатів. Повідомив про порядок скликання і право голосу на конференції, запропонував затвердити його. Запропонував скликати конференцію « » \_\_\_\_\_

201\_\_ року за адресою \_\_\_\_\_ м. Ірпінь з \_\_\_\_ до\_\_ години, запропонував продовжити організаційні дії.

Голосували за пропозиції: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

**Вирішили:**

1. Скликати першу конференцію мешканців кварталу для утворення органу самоорганізації населення (ОСН) — квартального комітету території міста Ірпінь, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_
2. Скликати конференцію « » \_\_\_\_\_ 201\_\_ року за адресою \_\_\_\_\_ м. Ірпінь, з \_\_\_\_ до\_\_ години.
3. Визначити, що право голосу на конференції мають особи, які на законних підставах проживають на території кварталу міста Ірпінь, обмеженого вулицями \_\_\_\_\_, і досягли 18 років на дату скликання конференції, або довірені делегати таких осіб.
4. Продовжити організаційні дії зі скликання конференції.

**З третього питання слухали:** \_\_\_\_\_, який запропонував вважати особами, які на законних підставах проживають на території кварталу, що створює ОСН:

- 1) членів територіальної громади м. Ірпінь, місце проживання яких зареєстроване у встановленому порядку на зазначеній території;
- 2) фізичних осіб, які проживають на власних (спільної власності) земельних ділянках у межах зазначеної території, і їх проживання засвідчують сусіди;
- 3) повнолітніх членів сім'ї осіб, зазначених у пунктах 1) та 2), проживання яких в межах зазначеної території засвідчують сусіди.

Голосували: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

**Вирішили:** Особами, які на законних підставах проживають на території кварталу, що створює ОСН, вважаються:

- 1) члени територіальної громади м. Ірпінь, місце проживання яких зареєстроване у встановленому порядку на зазначеній території;
- 2) фізичні особи, що проживають на власних (спільної власності) земельних ділянках у межах зазначеної території, і їх проживання засвідчують сусіди;
- 3) повнолітні члени сім'ї осіб, зазначених у пунктах 1) та 2), проживання яких у межах зазначеної території засвідчують сусіди.

**З четвертого питання слухали:** \_\_\_\_\_, яка розповіла про повноваження і завдання першої конференції зі створення ОСН, порядок голосування на конференції згідно з законом та запропонувала проект порядку денного першої конференції:

1. Обрання головуючого, секретаря, лічильної комісії конференції (відкрите голосування).
2. Затвердження порядку денного та регламенту конференції (відкрите голосування).
3. Голосування про створення ОСН (таємне голосування).
4. Голосування про назву ОСН (відкрите голосування).
5. Прийняття за основу основних засад Положення ОСН (відкрите голосування).

6. Обрання осіб, уповноважених на здійснення подальших організаційних дій зі створення і реєстрації ОСН (відкрите голосування).

Голосували: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

**Вирішили:** Затвердити проект порядку денного першої конференції:

1. Обрання головуючого, секретаря, лічильної комісії конференції (відкрите голосування).
2. Затвердження порядку денного та регламенту конференції (відкрите голосування).
3. Голосування про створення ОСН (таємне голосування).
4. Голосування про назву ОСН (відкрите голосування).
5. Прийняття за основу основних засад положення ОСН (відкрите голосування).
6. Обрання осіб, уповноважених на здійснення подальших організаційних дій зі створення і реєстрації ОСН (відкрите голосування).

**З п'ятого питання слухали:** \_\_\_\_\_, яка запропонувала обрати ініціативну групу, яку збори уповноважують на проведення всіх необхідних організаційних дій зі скликання конференцій, підготовки проектів установчих документів ОСН та інших необхідних документів, реєстрації ОСН. Запропонувала обрати ініціативну групу у складі: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Голосували: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

**Вирішили:** Затвердити ініціативну групу у складі: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ , яка уповноважена на проведення всіх необхідних організаційних дій зі скликання конференції, підготовки проектів установчих документів ОСН та інших необхідних документів, реєстрації ОСН.

*Протокол складено у двох примірниках.*

*Додаток до протоколу: підписи ініціаторів на \_\_\_\_ аркушах*

Голова зборів \_\_\_\_\_

Секретар зборів \_\_\_\_\_

Дата \_\_\_\_\_

## ДОДАТОК

**до протоколу зборів членів територіальної громади міста Ірпінь Київської області від \_\_\_\_\_, яким підтверджуються повноваження ініціативної групи для скликання конференції мешканців зі створення органу самоорганізації населення (ОСН) — квартального комітету території міста Ірпінь, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_**

*(заголовок друкують на кожному окремому підписному аркуші)*

<b>Прізвище, ім'я, по батькові</b>	<b>Число, місяць та рік народження</b>	<b>Серія та номер паспорта</b>	<b>Місце проживання та телефон</b>	<b>Підпис особи</b>

## ДОДАТОК 2

Ірпінському міському голові

секретарю Ірпінської міської ради

**ініціативної групи**, в особі:  
**XXXXXXXXXX** (ПІБ повністю),

яка проживає за адресою:  
xxxxxxxxxxxx, індекс  
тел.

**YYYYYYYYYY** (ПІБ повністю),

який проживає за адресою:  
yyyyyyyyyyyy, індекс  
тел.

**ZZZZZZZZZZ** (ПІБ повністю),

яка проживає за адресою:  
zzzzzzzzzzzz, індекс  
тел.

### ПОДАННЯ

#### ПРО СКЛИКАННЯ КОНФЕРЕНЦІЇ ДЛЯ УТВОРЕННЯ ОСН

1. Відповідно до Закону України «Про органи самоорганізації населення», пункту 3.2 додатку 1 Статуту територіальної громади міста Ірпінь, повідомляємо вас про скликання конференції за місцем проживання для утворення органу самоорганізації населення (ОСН) та про склад **ініціативної групи**, яку збори мешканців м. Ірпінь уповноважили на проведення відповідних дій:

Прізвище, ім'я, по батькові	Число, місяць та рік народження	Серія та номер паспорта	Місце проживання та телефон

2. Конференція мешканців кварталу скликається для ініціювання створення органу самоорганізації населення (ОСН) — **квартального комітету території міста Ірпінь**, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_

3. Конференція скликається на « » \_\_\_\_\_ 201\_\_ року за адресою \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ м. Ірпінь, з до години.

4. Проект порядку денного конференції:

- 1) Обрання головуючого, секретаря, лічильної комісії конференції (відкрите голосування).
- 2) Затвердження порядку денного та регламенту конференції (відкрите голосування).
- 3) Голосування про створення ОСН (таємне голосування).
- 4) Голосування про назву ОСН (відкрите голосування).
- 5) Прийняття за основу основних засад Положення ОСН (відкрите голосування).
- 6) Обрання осіб, уповноважених на здійснення подальших організаційних дій зі створення і реєстрації ОСН (відкрите голосування).

5. Право голосу на конференції мають особи, які на законних підставах проживають на території кварталу, зазначеного у пункті 2 цього подання, і досягли 18 років на дату \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . 201\_\_ року, або довірені делегати таких осіб.

6. У зв'язку з наведеним просимо оголосити про скликання конференції на офіційному сайті Ірпінської міської ради з дотриманням вимог захисту персональних даних фізичних осіб та забезпечити надання приміщення актового залу Ірпінської дитячої музичної школи по вулиці Шевченка, 4 в м. Ірпінь для проведення конференції у призначені дату і час.

**ДОДАТОК:** Протокол зборів ініціаторів скликання конференції з додатками на \_\_\_\_\_ аркушах.

Підписи ініціативної групи:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ року, м. Ірпінь

## ДОДАТОК 3

### ОГОЛОШЕННЯ

(згідно з рішенням зборів ініціативної групи від \_\_\_\_\_)

Повідомляємо, що « » \_\_\_\_\_ 201\_\_ року за адресою \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ м. Ірпінь, з \_\_ до \_\_ години відбудеться перша конферен-  
ція мешканців кварталу зі створення органу **самоорганізації населення (ОСН) —**  
**квартального комітету території міста Ірпінь, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_**

Проект порядку денного першої конференції:

1. Обрання головуючого, секретаря, лічильної комісії конференції (*відкрите голосування*).
2. Затвердження порядку денного та регламенту конференції (*відкрите голосування*).
3. Голосування про створення ОСН (*таємне голосування*).
4. Голосування про назву ОСН (*відкрите голосування*).
5. Прийняття за основу основних засад положення ОСН (*відкрите голосування*).
6. Обрання осіб, уповноважених на здійснення подальших організаційних дій зі створення і реєстрації ОСН (*відкрите голосування*).

Право голосу на конференції мають особи, які на законних підставах проживають на території кварталу і досягли 18 років на дату \_\_\_\_\_ року, або довірені делегати таких осіб.

Особами, які на законних підставах проживають на території кварталу, що створює ОСН, вважаються:

- 1) члени територіальної громади м. Ірпінь, місце проживання яких зареєстроване у встановленому порядку на зазначеній території;
- 2) фізичні особи, що проживають на власних (спільної власності) земельних ділянках у межах зазначеної території, і їх проживання засвідчують сусіди;
- 3) повнолітні члени сім'ї осіб, зазначених у пунктах 1) та 2), проживання яких у межах зазначеної території засвідчують сусіди.

**Для реєстрації на конференції просимо взяти з собою паспорти,  
документи, що підтверджують родинні стосунки осіб, документи на землю  
та дружніх сусідів!**

З повагою  
Ініціативна група.



## ДОДАТОК 4

### Повідомлення

Я, ПІБ (повністю без скорочень)

\_\_\_\_\_ ,

дата і рік народження \_\_\_\_\_ ,

що проживає (адреса повністю без скорочень) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ ,

тел. \_\_\_\_\_

#### підтверджую, що

1. Мене повідомлено про наміри ініціативної групи мешканців Ірпеня створити орган самоорганізації населення (ОСН) — **квартальний комітет** території міста Ірпінь, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ з метою безпосереднього вирішення питань місцевого значення на зазначеній території відповідно до ст. 140 Конституції України.

2. Мене повідомлено про проведення першої конференції мешканців кварталу для утворення органу самоорганізації населення (ОСН) — **квартального комітету** території міста Ірпінь, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ , що відбудеться

« » \_\_\_\_\_ 201\_\_ року з \_\_\_\_ до \_\_\_\_\_ години (вказати місце проведення або зазначити, що про місце проведення буде повідомлено додатково)

3. Для участі у даній конференції планую (непотрібне викреслити) **прибути особисто, не маю наміру брати участь, делегувати мої повноваження іншій особі** — ПІБ (повністю без скорочень) \_\_\_\_\_ ,

дата і рік народження \_\_\_\_\_ ,

що проживає (адреса повністю без скорочень) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ ,

тел. \_\_\_\_\_

4. Мене повідомлено, що перша конференція збирається для прийняття рішення про утворення зазначеного **квартального комітету** та прийняття основних засад положення про **квартальний комітет**. Мене повідомлено, що друга конференція збирається після отримання дозволу на створення ОСН від Ірпінської міської ради для затвердження положення про ОСН та виборів керівних органів і ревізійної комісії. Мене повідомлено, що право голосу на конференції мають особи, які на законних підставах проживають на території кварталу і досягли 18 років на дату проведення

конференції, або довірені делегати таких осіб.

Підписанням даного повідомлення **даю згоду на обробку моїх персональних даних винятково для негосподарських заходів, цілей та операцій.**

Підпис: \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ / Дата \_\_\_\_\_

Мета створення органу самоорганізації населення (ОСН) —

квартального комітету території міста Ірпінь, обмеженої \_\_\_\_\_ і відповідними номерами будинків

1. Участь членів ОСН у безпосередньому вирішенні питань місцевого значення на території кварталу відповідно до ст. 140 Конституції України і законів України.

2. Створення дієвого органу, уповноваженого представляти і захищати законні інтереси і права мешканців кварталу на:

- ▶ реалізацію прав місцевого самоврядування;
- ▶ реалізацію прав на безпечне довкілля шляхом збереження рекреаційних територій і зелених зон, а також іншими законними шляхами;
- ▶ реалізацію прав на збереження комфортних умов проживання на території кварталу шляхом збереження статусу кварталу як зони садибної забудови;
- ▶ інших прав та інтересів, забезпечених Конституцією і законодавством України, зокрема, прав на контроль за діяльністю виборних осіб органів місцевого самоврядування та комунальних підприємств міста Ірпінь.

3. Зазначити притаманні саме цій території цілі та особливі інтереси \_\_\_\_\_

4. Участь членів ОСН у реалізації соціально-економічного, культурного розвитку території кварталу, інших місцевих програм та проектів.

5. Інші завдання щодо задоволення соціальних, культурних, побутових та інших потреб жителів кварталу.

Для утворення ОСН скликається перша конференція мешканців кварталу.

Конференція повинна прийняти рішення про утворення зазначеного квартального комітету та про основні засади положення про квартальний комітет. Після отримання дозволу на створення ОСН від Ірпінської міської ради скликається друга конференція мешканців кварталу для затвердження положення про ОСН, обрання керівних органів ОСН, ревізійної комісії та осіб для державної реєстрації ОСН.

Право голосу на конференції мають особи, які на законних підставах проживають на території кварталу і досягли 18 років на дату \_\_\_\_\_ року, або довірені делегати таких осіб.

З повагою

Ініціативна група.

Контактні телефони:

## ДОДАТОК 5

Розпорядники інформації:

**Ірпінська міська рада,  
Виконавчий комітет Ірпінської міської ради  
Відділ ведення реєстру територіальної громади**

Запитувач інформації:

від імені ініціативної групи

---

ПІБ, АДРЕСА, тел. — все повністю

### **Запит на отримання публічної інформації**

Згідно з ч.1 ст. 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» публічна інформація — це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим законом. **Публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.**

Відповідно до Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» органом реєстрації місця проживання осіб на території міста Ірпінь і розпорядником реєстру територіальної громади міста Ірпінь є виконавчий комітет Ірпінської міської ради.

Відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» прошу надати у передбачений законом термін інформацію про:

**кількість осіб, які на дату скликання конференції для ініціювання створення органу самоорганізації населення «\_\_\_» \_\_\_\_\_201\_\_ року мають не менше 18 років і на законних підставах проживають на території міста Ірпінь, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_**

---

Запитана інформація має суспільний інтерес, оскільки потрібна для забезпечення конституційних прав членів територіальної громади м. Ірпінь Київської області, які законно проживають та мають право голосу на зазначеній території міста.

Згідно з частиною 4 статті 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації», при наданні особі інформації про себе та інформації, що становить суспільний інтерес, плата за копіювання та друк не стягується.

Інформацію прошу надати \_\_\_\_\_(ПІБ повністю) особисто в руки в термін, що передбачений ст. 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Підпис, дата

## ДОДАТОК 6

### ПРОТОКОЛ

зборів мешканців міста Ірпінь, які на законних підставах проживають на території кварталу міста Ірпінь, обмеженого вулицями \_\_\_\_\_

#### Про делегування представників на конференцію зі створення ОСН

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ року місто Ірпінь, вул. \_\_\_\_\_, буд. \_\_\_\_\_

**Присутні на зборах особи, всього \_\_\_\_ осіб**, які на законних підставах проживають на території кварталу міста Ірпінь і які мають право голосу на дату \_\_\_\_\_ *(кому не вистачає площі рядка, може заповнювати на двох рядках)*

№	ПІБ повністю без скорочень	Дата і рік народження	Адреса, номер телефону	Підпис

Обрано головою зборів — \_\_\_\_\_

Голосували: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

Обрано секретаря зборів — \_\_\_\_\_

Голосували: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

Головуючий запропонував такий ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1) Про конференцію зі створення ОСН.

2) Обрання делегата на конференцію від осіб, що беруть участь у зборах.

Голосували за порядок денний: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

**Вирішили:** Затвердити порядок денний:

- 1) Про конференцію зі створення ОСН.
- 2) Обрання делегата від осіб, що беруть участь у зборах.

**З першого питання порядку денного слухали:** \_\_\_\_\_, який повідомив про наміри ініціативної групи мешканців Ірпеня створити орган самоорганізації населення (ОСН) — **квартильний комітет території міста Ірпінь**, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_, з метою безпосереднього вирішення питань місцевого значення на зазначеній території відповідно до ст. 140 Конституції України. Запропонував присутнім взяти участь у проведенні двох конференцій мешканців кварталу для створення органу самоорганізації населення (ОСН) — квартильного комітету зазначеної території. Повідомив, що перша конференція збирається для прийняття рішення про утворення зазначеного квартильного комітету та прийняття основних засад положення про квартильний комітет, а друга конференція збирається після отримання дозволу на створення ОСН від Ірпінської міської ради — для затвердження положення про ОСН та виборів керівних органів і ревізійної комісії ОСН. Повідомив, що особами, які на законних підставах проживають на території кварталу, що створює ОСН, вважаються:

- 1) члени територіальної громади м. Ірпінь, місце проживання яких зареєстроване у встановленому порядку на зазначеній території;
- 2) фізичні особи, що проживають на власних (спільної власності) земельних ділянках у межах зазначеної території, і їх проживання засвідчують сусіди;
- 3) повнолітні члени сім'ї осіб, зазначених у пунктах 1) та 2), проживання яких у межах зазначеної території засвідчують сусіди.

Повідомив про можливість направлення на конференцію одного делегата від учасників зборів.  
Голосували за пропозицію: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

**Вирішили:** Взяти участь у роботі двох конференцій мешканців кварталу зі створення ОСН — квартильного комітету території міста Ірпінь, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_, шляхом направлення одного делегата від учасників зборів.

**З другого питання слухали:** \_\_\_\_\_, який запропонував делегувати на зазначені конференції від присутніх на зборах осіб кандидата: *(ПІБ повністю без скорочень, дата і рік народження, повна адреса і телефон)* \_\_\_\_\_

Голосували за кандидата: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

**Вирішили:** Делегувати на конференції зі створення ОСН *(ПІБ повністю без скорочень, дата і рік народження, повна адреса і телефон)*

Протокол складено у двох примірниках

Голова зборів \_\_\_\_\_

Секретар зборів \_\_\_\_\_

Дата

Підписи присутніх на зборах осіб (ПІБ, підпис):

## ДОДАТОК 7

### Список учасників

конференції зі створення органу самоорганізації населення (ОСН) — **квартального комітету території міста Ірпінь**, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ року, місто Ірпінь, вул. \_\_\_\_\_ буд. \_\_\_\_\_

№	Прізвище	Ім'я та по батькові	Дата народження	Номер паспорта	Адреса: м. Ірпінь, вул. _____ буд. __ кв. __	Підпис	

### Список делегатів

конференції зі створення органу самоорганізації населення (ОСН) — **квартального комітету території міста Ірпінь**, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ року, місто Ірпінь, вул. \_\_\_\_\_ буд. \_\_\_\_\_

№	Прізвище	Ім'я та по батькові	Дата народження	Номер паспорта	Адреса: м. Ірпінь, вул. _____ буд. __ кв. __	Підпис	Кількість осіб, котрі представлені

## ДОДАТОК 8

### Основні тези проекту положення ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»

#### Положення про орган самоорганізації населення міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»

Повна назва органу: **Орган самоорганізації населення міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**, скорочена назва **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**. Місцезнаходження (юридична адреса) **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**: 08201, вул. Толстого, 36, м. Ірпінь Київської області.

**Орган самоорганізації населення міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** (надалі за скороченою назвою — **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**) — це форма добровільної організації жителів, які на законних підставах проживають на території кварталу міста Ірпінь Київської області, обмеженого вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою: вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»), і що об'єдналися за місцем проживання на основі спільності інтересів для рішення безпосередньо через загальні збори чи конференції представників жителів даної території (далі — конференції) питань, що торкаються інтересів населення відповідної території і віднесених, відповідно до чинного законодавства, до ведення органів місцевого самоврядування.

Діяльність **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** розповсюджується на частину території міста Ірпінь, а саме: на територію кварталу міста Ірпінь Київської області, обмежену вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою: вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»).

**ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** — неприбутковий представницький орган частини членів територіальної громади міста Ірпінь Київської області, що проживають на території діяльності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**, і який є складовою частиною системи місцевого самоврядування.

Основними завданнями і основними напрямками діяльності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** є:

- 1) Участь членів ОСН у безпосередньому вирішенні питань місцевого значення на території кварталу відповідно до ст. 140 Конституції України і законів України.
- 2) Створення дієвого органу, уповноваженого представляти і захищати законні інтереси і права мешканців кварталу на:
  - ▶ реалізацію прав місцевого самоврядування;
  - ▶ реалізацію прав на безпечне довкілля шляхом збереження рекреаційних територій і зелених зон, а також іншими законними шляхами;
  - ▶ реалізацію прав на збереження комфортних умов проживання на території кварталу шляхом збереження статусу кварталу як зони садибної забудови;
  - ▶ інших прав та інтересів, забезпечених Конституцією і законодавством України, зокрема прав на контроль за діяльністю виборних осіб органів місцевого самоврядування та комунальних підприємств міста Ірпінь.
- 3) Забезпечення реалізації рішень громадських слухань від 25.03.2017 року «Планування

розвитку території кварталу, обмеженої вулицями Мечникова, Лермонтова, Лисенка та Давидчука в місті Ірпінь Київської області» і рішення Ірпінської міської ради Київської області від 01.06.2017 року №2329–34–VII про врахування рішень громадських слухань при подальшому затвердженні питань розвитку території кварталу.

- 4) Участь членів ОСН у реалізації соціально-економічного, культурного розвитку території кварталу, інших місцевих програм та проектів.
- 5) Виконання власних та делегованих (після їх отримання від Ірпінської міської ради) повноважень.
- 6) Інші завдання щодо задоволення соціальних, культурних, побутових та інших потреб жителів кварталу.

У своїй діяльності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** керується Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про органи самоорганізації населення», іншими законами України, Європейською хартією

місцевого самоврядування, ратифікованою Законом України № 452/97–ВР від 15.07.97, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, статутом територіальної громади міста Ірпеня, актами Ірпінської міської ради, розпорядженнями міського голови, виданими в межах своїх повноважень, рішеннями місцевих референдумів, рішеннями загальних зборів (конференцій), а також цим положенням.

Положення про **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** затверджується загальними зборами (конференцією) після одержання дозволу Ірпінської міської ради на його створення.

**ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** має здійснити легалізацію шляхом реєстрації або повідомлення про заснування відповідно до чинного законодавства.

Основою діяльності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** є загальні збори (конференція) жителів, що на законних підставах проживають на відповідній території, зазначеній у даному положенні.

**Жителями, які на законних підставах проживають** на території кварталу міста Ірпінь Київської області, обмеженого вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою: вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г, **згідно з визначенням конференції мешканців зазначеного кварталу від 09 вересня 2017 року, вважаються:**

- 1) члени територіальної громади м. Ірпінь, місце проживання яких зареєстроване у встановленому порядку на зазначеній території;
- 2) фізичні особи, що проживають на власних (спільної власності) земельних ділянках в межах зазначеної території, і їх проживання засвідчують сусіди;
- 3) повнолітні члени сім'ї осіб, зазначених у пунктах 1) та 2), проживання яких у межах зазначеної території засвідчують сусіди.

**ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** обирається на термін, **визначений конференцією мешканців зазначеного кварталу від 09 вересня 2017 року:** на строк 5 (п'ять) років. Термін повноважень **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** може бути поновлений у встановленому законодавством порядку за рішенням загальних зборів (конференції) жителів, що на законних підставах проживають на відповідній території.



## ДОДАТОК 9

### ПРОТОКОЛ КОНФЕРЕНЦІЇ

з ініціювання створення **органу самоорганізації населення (ОСН)** — квартального комітету території міста Ірпінь, обмеженої вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33),

**крім будинків за адресою: вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»).**

«09» вересня 2017 р.

актовий зал Ірпінської дитячої музичної школи  
по вулиці Шевченка, 4 в м. Ірпінь.

**Виступила:** \_\_\_\_\_ ПІБ \_\_\_\_\_ — представник ініціативної групи з організації конференції, яка доповіла про загальну кількість зареєстрованих учасників, делегатів конференції та осіб, які беруть участь у конференції без права голосу:

**Присутні на зборах:** учасників конференції — 31 особа, делегатів конференції — 16 осіб, які разом представляють 79 голосів; **загальна кількість присутніх осіб — 47 (сорок сім) осіб, загальна кількість представлених голосів жителів території — 110 (сто десять) голосів;** 1 (одна) особа, яка бере участь у конференції без права голосу.

\_\_\_\_\_ ПІБ \_\_\_\_\_ **розповіла, що:**

1. Всі мешканці території кварталу були повідомлені про ініціювання ОСН і більшість виявила бажання брати участь у даній конференції особисто або через своїх делегатів. Відповідно до ч. 1 ст. 8 Закону України “Про органи самоорганізації населення”, конференція мешканців території міста Ірпінь, обмеженої вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»), правомочна розпочати свою роботу.
2. Всі особи, які зареєструвались для участі у конференції, отримали мандати для відкритого голосування, картки і бюлетені для таємного голосування, основні тези проекту положення ОСН.

\_\_\_\_\_ ПІБ \_\_\_\_\_ **передала конференції списки учасників, делегатів і протоколи про висування делегатів.**

**Виступила:** \_\_\_\_\_ ПІБ \_\_\_\_\_, яка розповіла коротко про мету скликання конференції — ініціювання органу самоорганізації населення (ОСН), а також про повноваження, права та обов'язки ОСН, про особливості проведення конференції і обумовлені законодавством питання для таємного і відкритого голосування на конференції. Пояснила, що шляхом підняття мандатів учасники конференції будуть голосувати при відкритому голосуванні; зеленою («за») або червоною («проти») картками при таємному голосуванні з питання ініціювання створення ОСН; бюлетенями — при голосуванні за голову і секретаря ОСН. Пояснила, що делегати конференції повинні проставити на своїх картках і бюлетенях кількість голосів мешканців кварталу, яких вони представляють.

1. **Слухали:** Про обрання головуючого, секретаря конференції та лічильної комісії конференції

**Виступили:** ПІБ, яка запропонувала обрати головуючим на конференції ПІБ, а секретарем — ПІБ; ПІБ запропонувала обрати лічильну комісію у складі ПІБ, ПІБ, ПІБ.

**Голосували мандатами:**

«за» — 47 (сорок сім);

«проти» — 0 (нуль);

«утрималось» — 0 (нуль).

**Вирішили одногосно:**

1. Обрати головуючим конференції ПІБ.

2. Обрати секретарем загальних зборів (конференції) ПІБ

3. Обрати членів лічильної комісії у складі: ПІБ, ПІБ, ПІБ.

Обрані особи зайняли місця в президії.

2. **Слухали:** Про затвердження порядку денного та регламенту конференції.

**Виступили:** ПІБ розповів про правила поведінки на зборах;

запропонував регламент часу для виступів — по 3 хвилини для кожного; розповів про правила таємного і відкритого голосування — при відкритому голосуванні учасники голосують мандатами і діє правило «одна особа — один голос», при таємному — делегати мають стільки голосів, скільки осіб вони представляють за відповідним протоколом, учасники — один голос за себе.

Запропонував затвердити оголошений такий порядок денний конференції:

1. Обрання головуючого, секретаря, лічильної комісії конференції (відкрите голосування).

2. Затвердження порядку денного та регламенту конференції (відкрите голосування).

3. Голосування про ініціативу зі створення ОСН (таємне голосування).

4. Голосування про назву ОСН (відкрите голосування).

5. Прийняття за основу положення ОСН (відкрите голосування).

6. Обрання голови і секретаря ОСН (таємне голосування).

7. Обрання осіб, уповноважених на здійснення подальших дій для реєстрації ОСН (відкрите голосування).

Головуючий розпочав голосування щодо даної пропозиції, лічильна комісія визначила:

**Голосували мандатами:**

«за» — 47 (сорок сім);

«проти» — 0 (нуль);

«утрималось» — 0 (нуль).

Головуючий оголосив:

Вирішили одногосно: Затвердити запропонований порядок денний конференції і правила голосування:

1. Обрання головуючого, секретаря, лічильної комісії конференції (відкрите голосування).

2. Затвердження порядку денного та регламенту (надавати бажаним слово для виступу до 3-х хвилин) конференції (відкрите голосування).

3. Голосування про ініціативу зі створення ОСН (*таємне голосування*).
4. Голосування про назву ОСН (*відкрите голосування*).
5. Прийняття за основу положення ОСН (*відкрите голосування*).
6. Обрання голови і секретаря ОСН (*таємне голосування*).
7. Обрання осіб, уповноважених на здійснення подальших дій для реєстрації ОСН (*відкрите голосування*).

**3. Слухали:** Про створення органу самоорганізації населення — квартального комітету в м. Ірпінь.

**Виступили:** ПІБ запропонував ініціювати створення органу самоорганізації населення — квартального комітету території міста Ірпінь, обмеженої вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою вул.Давидчука, 42 та вул.Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»).

ПІБ розповіла про те, що ОСН є представницьким органом мешканців відповідної території для вирішення завдань місцевого значення, передбачених Конституцією і законами України;

розповіла про порядок створення ОСН: *спочатку мешканці на зборах або конференції відповідно до закону і статуту громади міста Ірпінь ініціюють створення ОСН; потім звертаються до міської ради з відповідною заявою за дозволом на його створення; Ірпінська міська рада зобов'язана прийняти рішення про надання або про відмову у наданні такого дозволу на найближчій сесії; після отримання дозволу мешканці збираються ще раз на збори або конференцію для остаточного затвердження положення про ОСН і остаточного утворення ОСН у вигляді керівних органів та ревізійної комісії та прийняття рішення про легалізацію свого ОСН у встановлений законом спосіб та державну реєстрацію як юридичної особи;*

зазначила мету та завдання створення квартального комітету:

- забезпечення конституційного права безпосередньої участі мешканців у вирішенні питань місцевого значення на території кварталу;
- збереження комфортних умов проживання мешканців у вигляді винятково садибної і ко-теджної забудови кварталу;
- збереження зелених зон кварталу;
- збереження рекреаційного призначення земель колишнього дитячого табору «Дружба»;
- реалізація рішень місцевих громадських слухань від 25.03.2017 року з питання «Планування розвитку території кварталу, обмеженого вулицями Мечникова, Лермонтова, Лисенка (колишня Надсонова) та Давидчука (колишня Комінтерна) в місті Ірпінь Київської області» та взаємодії з Ірпінською міською радою з питань розвитку та благоустрою кварталу, інших нагальних потреб мешканців;

розповіла про повноваження ОСН у вирішенні питань місцевого значення на території кварталу, що визначені Конституцією та законами України і обмежуються лише тими питаннями, які знаходяться у виключній компетенції місцевої ради; що міська рада може наділити ОСН частиною делегованих повноважень і відповідними коштами з міського бюджету.

*Головуючий розпочав голосування.*

**Голосували за пропозицію ініціювати створення** органу самоорганізації населення — квартального комітету території міста Ірпінь, обмеженої вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під но-

мерами від 15 до 33), крім будинків за адресою вул.Давидчука, 42 та вул.Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2») — шляхом викидання кольорових карток в урну. Делегати написали на своїх картках кількість голосів мешканців кварталу, яких вони представляють.

**Лічильна комісія порахувала і оголосила результати таємного голосування:**

«за» — 47 карток зеленого кольору (**110 голосів мешканців**);

«проти» — 0 (нуль);

«утримались» — 0 (нуль).

*Головуючий оголосив:*

**Вирішили одностайно:** ініціювати створення органу самоорганізації населення — квартально-го комітету території міста Ірпінь, обмеженої вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою вул.Давидчука, 42 та вул.Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»).

**4. Слухали:** Про визначення назви органу самоорганізації населення.

**Виступили:** ПІБ, ПІБ, запропонували назвати орган самоорганізації населення — квартальний комітет території міста Ірпінь, обмеженої вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою вул.Давидчука, 42 та вул.Лисенка, 14Г таким чином:

*повна назва:* **орган самоорганізації населення міста Ірпінь «Дружний квартал»,**

*скорочена назва:* **ОСН «Дружний квартал».**

*Головуючий розпочав голосування з даної пропозиції, лічильна комісія визначила:*

**Голосували мандатами:**

«за» — 47 (сорок сім);

«проти» — 0 (нуль);

«утрималось» — 0 (нуль).

*Головуючий оголосив:*

**Вирішили одностайно:** назвати орган самоорганізації населення —

*повна назва:* **орган самоорганізації населення міста Ірпінь «Дружний квартал»,**

*скорочена назва:* **ОСН «Дружний квартал».**

**5. Слухали:** Про прийняття за основу положення **ОСН «Дружний квартал».**

**Виступили:** ПІБ, яка пояснила призначення Положення ОСН, розповіла про його основні особливості;

ПІБ зачитала і запропонували прийняти за основу проект положення **ОСН «Дружний квартал»** в якому зазначені основні напрями діяльності створюваного органу самоорганізації населення:

## **ОСНОВНІ ТЕЗИ ПРОЕКТУ ПОЛОЖЕННЯ про орган самоорганізації населення міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**

Повна назва органу: **орган самоорганізації населення міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**, скорочена назва **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**. Місцезнаходження (юридична адреса) **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**: 08201, вул. Толстого, 36, м. Ірпінь Київської області.

**Орган самоорганізації населення міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** (надалі за скороченою назвою — **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**) — це форма добровільної організації жителів, які на законних підставах проживають на території кварталу міста Ірпінь Київської області, обмеженій вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою: вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»), і що об'єдналися за місцем проживання на основі спільності інтересів для рішення безпосередньо через загальні збори чи конференції представників жителів даної території (далі — конференції) питань, що торкаються інтересів населення відповідної території і віднесених, відповідно до чинного законодавства, до ведення органів місцевого самоврядування.

Діяльність **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** розповсюджується на частину території міста Ірпінь, а саме: на територію кварталу міста Ірпінь Київської області, обмежену вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою: вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»).

**ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** — неприбутковий представницький орган частини членів територіальної громади міста Ірпінь Київської області, що проживають на території діяльності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**, і який є складовою частиною системи місцевого самоврядування.

Основними завданнями і основними напрямками діяльності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** є:

- 1) Участь членів ОСН у безпосередньому вирішенні питань місцевого значення на території кварталу відповідно до ст. 140 Конституції України і законів України.
- 2) Створення дієвого органу, уповноваженого представляти і захищати законні інтереси і права мешканців кварталу на:
  - ▶ реалізацію прав місцевого самоврядування;
  - ▶ реалізацію прав на безпечне довкілля шляхом збереження рекреаційних територій і зелених зон, а також іншими законними шляхами;
  - ▶ реалізацію прав на збереження комфортних умов проживання на території кварталу шляхом збереження статусу кварталу як зони садибної забудови;
  - ▶ інших прав та інтересів, забезпечених Конституцією і законодавством України, зокрема прав на контроль за діяльністю виборних осіб органів місцевого самоврядування та комунальних підприємств міста Ірпінь.
- 3) Забезпечення реалізації рішень громадських слухань від 25.03.2017 року «Планування розвитку території кварталу, обмеженої вулицями Мечникова, Лермонтова, Лисенка та Давидчука в місті Ірпінь Київської області» і рішення Ірпінської міської ради Київської області від 01.06.2017 року №2329–34–VII про врахування рішень громадських слухань при подальшому затвердженні питань розвитку території кварталу.

- 4) Участь членів ОСН у реалізації соціально-економічного, культурного розвитку території кварталу, інших місцевих програм та проектів.
- 5) Виконання власних та делегованих (після їх отримання від Ірпінської міської ради) повноважень.
- 6) Інші завдання щодо задоволення соціальних, культурних, побутових та інших потреб жителів кварталу.

У своїй діяльності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** керується Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про органи самоорганізації населення», іншими законами України, Європейською хартією

місцевого самоврядування, ратифікованою Законом України № 452/97-ВР від 15.07.97, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, статутом територіальної громади міста Ірпеня, актами Ірпінської міської ради, розпорядженнями міського голови, виданими в межах своїх повноважень, рішеннями місцевих референдумів, рішеннями загальних зборів (конференцій), а також цим положенням.

Положення про **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** затверджується загальними зборами (конференцією) після одержання дозволу Ірпінської міської ради на його створення.

**ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** має здійснити легалізацію шляхом реєстрації або повідомлення про заснування відповідно до чинного законодавства.

Основою діяльності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** є загальні збори (конференція) жителів, що на законних підставах проживають на відповідній території, зазначеній у даному положенні.

**Жителями, які на законних підставах проживають** на території кварталу міста Ірпінь Київської області, обмеженій вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою: вул.Давидчука, 42 та вул.Лисенка, 14Г, **згідно з визначення конференції мешканців зазначеного кварталу від 09 вересня 2017 року, вважаються:**

- 1) члени територіальної громади м. Ірпінь, місце проживання яких зареєстроване у встановленому порядку на зазначеній території;
- 2) фізичні особи, що проживають на власних (спільної власності) земельних ділянках у межах зазначеної території, і їх проживання засвідчують сусіди;
- 3) повнолітні члени сім'ї осіб, зазначених у пунктах 1) та 2), проживання яких у межах зазначеної території засвідчують сусіди.

**ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** обирається на термін, **визначений конференцією мешканців зазначеного кварталу від 09 вересня 2017 року:** на строк 5 (п'ять) років. Термін повноважень **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** може бути поновлений у встановленому законодавством порядку за рішенням загальних зборів (конференції) жителів, що на законних підставах проживають на відповідній території.

*Головуючий розпочав голосування щодо даної пропозиції, лічильна комісія визначила:*

**Голосували мандатами:**

«за» — 47 (сорок сім);

«проти» — 0 (нуль);

«утрималось» — 0 (нуль).



Головуючий оголосив:

**Вирішили одностайно:** Прийняти за основу проект положення **ОСН «Дружний квартал»** з зазначеними основними напрямками діяльності.

**6. Слухали:** Про обрання голови і секретаря **ОСН «Дружний квартал»**.

**Виступили:** ПІБ, ПІБ, запропонували обрати головою **ОСН «Дружний квартал»** ПІБ, секретарем — ПІБ.

Головуючий оголосив процедуру таємного голосування з даної пропозиції шляхом вкидання бюлетенів за запропонованих кандидатів, пояснив, що учасники та делегати мають право вписати в бюлетені своїх бажаних кандидатів. Нагадав, що депутати повинні поставити в бюлетенях позначку про кількість голосів, які вони представляють.

**Лічильна комісія порахувала і оголосила результати таємного голосування щодо кожної запропонованої особи:**

**ПІБ (голова)**

«за» — 47 бюлетенів (110 голосів мешканців);

«проти» — 0 (нуль);

«утримались» — 0 (нуль).

**ПІБ (секретар)**

«за» — 47 бюлетенів (110 голосів мешканців);

«проти» — 0 (нуль);

«утримались» — 0 (нуль).

Інші пропозиції не надходили.

Головуючий оголосив:

**Вирішили одностайно:** Обрати головою **ОСН «Дружний квартал»** ПІБ, секретарем — ПІБ.

**7. Слухали:** Про обрання ініціативної групи, члени якої будуть представляти інтереси жителів-учасників конференції в Ірпінській міській раді та будуть уповноважені на здійснення подальших дій для реєстрації **ОСН «Дружний квартал»**.

**Виступили:** ПІБ пояснила, що ініціативна група буде подавати документи конференції в міську раду для отримання дозволу на утворення ОСН, представлятиме учасників конференції на сесії, яка розглядатиме нашу заяву, здійснюватиме всі дії з легалізації ОСН відповідно до закону; запропонувала обрати осіб, уповноважених на здійснення подальших дій для реєстрації **ОСН «Дружний квартал»**: ПІБ, ПІБ, ПІБ, ПІБ, ПІБ, ПІБ.

Головуючий розпочав голосування з даної пропозиції, лічильна комісія визначила:

**Голосували мандатами:**

«за» — 47 (сорок сім);

«проти» — 0 (нуль);

«утрималось» — 0 (нуль).

Головуючий оголосив:

Вирішили одногосно: Обрати осіб, уповноважених на здійснення подальших дій для реєстрації **ОСН «Дружний квартал»** — ПІБ, ПІБ, ПІБ, ПІБ, ПІБ, ПІБ.

**Виступили:** ПІБ, який повідомив, що порядок денний вичерпано, рішення прийняті та запропонував вважати конференцію такою, що відбулась, і закрити її.

Головуючий розпочав голосування з даної пропозиції, лічильна комісія визначила:

**Голосували мандатами:**

«за» — 47 (сорок сім);

«проти» — 0 (нуль);

«утрималось» — 0 (нуль).

Головуючий оголосив:

**Вирішили одногосно:** Вважати конференцію такою, що відбулась, та закрити її.

---

Додатки до протоколу:

- 1.Списки учасників конференції — 6 аркушів.
- 2.Списки делегатів конференції — 2 аркуші.
- 3.Протоколи висування делегатів і копії довіреностей на представництво — 21 аркуш.

Протокол складено у двох примірниках — один для подання разом із заявою про ініціювання створення ОСН в Ірпінську міську раду, другий — для органу самоорганізації населення, кожний з протоколів має повну юридичну силу.

Головуючий конференції \_\_\_\_\_ ПІБ

Секретар конференції \_\_\_\_\_ ПІБ

Дата: 09 вересня 2017 року



## ДОДАТОК 10

Ірпінському міському голові

Секретарю Ірпінської міської ради

**Від членів обраної на конференції ініціативної групи органу самоорганізації населення**

**ПІБ повністю** \_\_\_\_\_

яка проживає за адресою:

м. Ірпінь, вул. \_\_\_\_\_, індекс  
тел. \_\_\_\_\_

**ПІБ повністю** \_\_\_\_\_

який проживає за адресою:

м. Ірпінь, вул. \_\_\_\_\_, індекс  
тел. \_\_\_\_\_

**ПІБ повністю** \_\_\_\_\_

яка проживає за адресою:

м. Ірпінь, вул. \_\_\_\_\_, індекс  
тел. \_\_\_\_\_

### Заява

#### про створення

#### органу самоорганізації населення міста Ірпінь «НАЗВА»

1. Відповідно до ч. 3 ст. 8 Закону України «Про органи самоорганізації населення» **заявляємо**, що «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ року відбулась конференція жителів за місцем проживання, яка ініціювала створення органу самоорганізації населення (далі — ОСН) — квартального комітету території міста Ірпінь, обмеженої вулицями \_\_\_\_\_
2. На конференції було визначено територію, на яку розповсюджується діяльність ОСН, основні напрями діяльності ОСН, його назву: **орган самоорганізації населення міста Ірпінь «НАЗВА»** (скорочено — **ОСН «НАЗВА»**), обрано ініціативну групу, члени якої будуть представляти інтереси жителів — учасників конференції у Ірпінській міській раді, розглянуто інші питання, зазначені у протоколі конференції, що додається.
3. Відповідно до статті 9 Закону України «Про органи самоорганізації населення» **просимо Ірпінську міську раду Київської області:**

**розглянути** дану заяву про створення органу самоорганізації населення на найближчій сесії міської ради за участю членів ініціативної групи конференції

**і надати дозвіл на створення органу самоорганізації населення міста Ірпінь «НАЗВА».**

**ДОДАТКИ:** протокол конференції жителів за місцем проживання від \_\_.\_\_.201\_\_ року про ініціювання створення ОСН із зазначенням основних напрямів діяльності, додані до протоколу списки учасників і делегатів конференції, протоколи про висування делегатів на конференцію, всього \_\_\_\_\_ аркушів.

Підписи:

\_\_\_\_\_ ПІБ  
\_\_\_\_\_ ПІБ  
\_\_\_\_\_ ПІБ

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ року

## ДОДАТОК 11

Витяг з положення ОСН «Дружний квартал»

### 2. ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ТА НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНУ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

2.1. Основними напрямками діяльності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**, визначеними загальними зборами (конференцією) мешканців кварталу, є:

1. Участь членів ОСН у безпосередньому вирішенні питань місцевого значення на території кварталу відповідно до ст. 140 Конституції України і законів України.
2. Створення дієвого органу, уповноваженого представляти і захищати законні інтереси і права мешканців кварталу на:
  - реалізацію прав місцевого самоврядування;
  - реалізацію прав на безпечне довкілля шляхом збереження рекреаційних територій і зелених зон, а також іншими законними шляхами;
  - реалізацію прав на збереження комфортних умов проживання на території кварталу шляхом збереження статусу кварталу як зони садибної забудови;
  - інших прав та інтересів, забезпечених Конституцією і законодавством України, зокрема прав на контроль за діяльністю виборних осіб органів місцевого самоврядування та комунальних підприємств міста Ірпінь.
3. Забезпечення реалізації рішень громадських слухань від 25.03.2017 року «Планування розвитку території кварталу, обмеженої вулицями Мечникова, Лермонтова, Лисенка та Давидчука в місті Ірпінь Київської області» і рішення Ірпінської міської ради Київської області від 01.06.2017 року №2329–34–VII про врахування рішень громадських слухань при подальшому затвердженні питань розвитку території кварталу.
4. Участь членів ОСН у реалізації соціально-економічного, культурного розвитку території кварталу, інших місцевих програм та проектів.
5. Виконання власних та делегованих (після їх отримання від Ірпінської міської ради) повноважень.
6. Інші напрями щодо задоволення соціальних, культурних, побутових, економічних та екологічних потреб жителів кварталу.

2.2. Основні завдання **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** визначені рішенням сорок третьої сесії Ірпінської міської ради Київської області сьомого скликання №2865–43 VII від 30.11.2017 року «Про надання дозволу на створення органу самоорганізації міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ», обмеженого вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки №81–99), Лисенка (будинки №10–22), Давидчука (будинки №2–44), Толстого (будинки №2–36 та №1–25), Виговського (будинки №15–33) крім будинків за адресою: вулиця Давидчука, б.42 та вул. Лисенка, б. 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»):

- Створення умов для участі жителів вулиць Мечникова (непарна сторона, будинки №81–99), Лисенка (будинки №10–22), Давидчука (будинки №2–44), Толстого (будинки №2–36 та №1–25), Виговського (будинки №15–33) крім будинків за адресою: вулиця Давидчука, б.42 та вул. Лисенка, б. 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2») в місті Ірпінь Київської області, у вирішенні питань місцевого значення в межах Конституції та законів України;
- Задоволення соціальних, культурних, побутових та інших потреб жителів вулиць Мечникова (непарна сторона, будинки №81–99), Лисенка (будинки №10–22), Давидчука (будинки №2–44), Толстого (будинки №2–36 та №1–25), Виговського (будинки №15–33), крім будинків за адресою: вулиця Давидчука, б.42 та вул. Лисенка, б. 14Г

(ЖК «ТАЛІСМАН-2»);

- Участь у реалізації соціально-економічного, культурного розвитку територій вулиць, інших місцевих програм;
- Організація та участь жителів вулиць Мечникова (непарна сторона, будинки №81–99), Лисенка (будинки №10–22), Давидчука (будинки №2–44), Толстого (будинки №2–36 та №1–25), Виговського (будинки №15–33), крім будинків за адресою: вулиця Давидчука, б.42 та вул. Лисенка, б. 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»), на добровільних засадах при проведенні робіт з благоустрою території та у здійсненні заходів з охорони навколишнього природного середовища.

2.3. Інші завдання **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** визначає для себе в межах, наданих Конституцією і законами України, відповідно до статуту територіальної громади міста Ірпіння та цього положення.

2.4. **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** сприяє створенню умов для реалізації кожним громадянином України його конституційного права на участь в управлінні громадськими справами та вирішенні питань місцевого значення, функціонує в тісній взаємодії з територіальною громадою міста, органами місцевого самоврядування, їх виконавчими органами, державними органами й об'єднаннями громадян.

2.5. У своїй діяльності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** керується Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про органи самоорганізації населення», іншими законами України, Європейською хартією

місцевого самоврядування, ратифікованою Законом України № 452/97-ВР від 15.07.97, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, статутом територіальної громади міста Ірпеня, актами Ірпінської міської ради, розпорядженнями міського голови, виданими в межах своїх повноважень, рішеннями місцевих референдумів, рішеннями загальних зборів (конференцій), а також цим положенням.

2.6. **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** може входити на добровільній основі до складу асоціації органів самоорганізації населення з метою захисту своїх прав, обміну досвідом, розвитку контактів (у тому числі міжнародних); може об'єднуватися з іншими органами самоорганізації населення на добровільній основі для спільного вирішення питань, які торкаються інтересів мешканців органів самоорганізації.

2.7. Діяльність **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** ґрунтується на принципах:

1. законності;
2. безпосередньої участі населення в розробці, прийнятті і реалізації рішень з облаштування відповідної території;
3. сполучення інтересів населення відповідної території й інтересів територіальної громади міста Ірпеня Київської області;
4. захисту прав і законних інтересів жителів території, зазначеної у п. 1.1 даного положення, задоволення соціальних потреб цього населення;
5. вільного волевиявлення жителів території, зазначеної у п. 1.1 даного положення, через загальні збори (конференції);
6. розмаїтості здійснення форм громадського самоврядування;
7. територіальності;
8. виборності, підконтрольності, підзвітності і відповідальності **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** перед населенням, а у випадках, зазначених у законі, — перед Ірпінською міською радою Київської області;
9. самостійності, самофінансування і часткового фінансування (у частині делегованих повноважень) з міського бюджету, добровільності прийняття на себе функцій з вирішення тих чи інших питань місцевого значення;
10. гласності й врахування громадської думки.

## ДОДАТОК 12

Приклад легалізації ОСН шляхом письмового повідомлення

**Виконавчому комітету  
Ірпінської міської ради**

### **ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ЗАСНУВАННЯ**

Відповідно до статті 13 Закону України «Про органи самоорганізації населення» та відповідно до рішення від 01 грудня 2016р. № 1683–25–VII двадцять п'ятої сесії сьомого скликання Ірпінської міської ради Київської області про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Вуличного комітету вулиці Мечникова (від вулиці Університетська до вулиці Лермонтова)» в м. Ірпінь Київської області, уповноважені загальними зборами (конференцією) ІЗ ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПОЛОЖЕННЯ ПРО ОРГАН САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ ВУЛИЧНИЙ КОМІТЕТ ВУЛИЦІ МЕЧНИКОВА ВІД ВУЛИЦІ УНІВЕРСИТЕТСЬКОЇ ДО ВУЛИЦІ ЛЕРМОНТОВА У М. ІРПЕНІ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ А ТАКОЖ ОБРАННЯ КЕРІВНИКІВ ТА ЧЛЕНІВ ОРГАНУ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ від 18 лютого 2017 року, повідомляють про створення органу самоорганізації населення — вуличного комітету вулиці Мечникова від вулиці Університетської до вулиці Лермонтова у м. Ірпені Київської області у кількості 7 осіб з його персональним складом:

голова вуличного комітету — ПІБ, рік народження, проживає за адресою: \_\_\_\_\_

заступник голови вуличного комітету — ПІБ, рік народження, проживає за адресою: \_\_\_\_\_

секретар вуличного комітету — ПІБ, рік народження, проживає за адресою: \_\_\_\_\_

член вуличного комітету — ПІБ, рік народження, проживає за адресою: \_\_\_\_\_

член вуличного комітету — ПІБ, рік народження, проживає за адресою: \_\_\_\_\_

член вуличного комітету — ПІБ, рік народження, проживає за адресою: \_\_\_\_\_

член вуличного комітету — ПІБ, рік народження, проживає за адресою: \_\_\_\_\_

**Зборами затверджено положення** про орган самоорганізації населення — вуличний комітет вулиці Мечникова від вулиці Університетської до вулиці Лермонтова у м. Ірпені Київської області **та встановлено термін повноважень вищезазначеного органу самоорганізації населення — 5 років.**

Голова вуличного комітету — \_\_\_\_\_ ПІБ

Заступник голови вуличного комітету — \_\_\_\_\_ ПІБ

Секретар вуличного комітету — \_\_\_\_\_ ПІБ

## ДОДАТОК 13

Приклади документів для другої (установчої) конференції

### ПРОТОКОЛ

зборів членів територіальної громади міста Ірпінь Київської області — ініціаторів скликання конференції для затвердження положення та обрання органів ОСН «НАЗВА».

«\_\_\_» \_\_\_ 201\_\_ року, 17:00

місто Ірпінь, вул. \_\_\_\_\_, \_\_\_

**Присутні на зборах особи, всього \_\_\_\_\_ осіб.**

Обрано головою зборів — **ПІБ**

Голосували: «за» — \_\_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_\_ осіб.

Обрано секретаря зборів — **ПІБ**

Голосували: «за» — \_\_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_\_ осіб.

Головуючий запропонував такий ПОРЯДОК ДЕННИЙ зборів:

1. Про конференцію для затвердження положення та обрання органів ОСН «НАЗВА».
2. Про проект порядку денного конференції.
3. Про обрання ініціативної групи для здійснення дій зі скликання та організації конференції.

Голосували за порядок денний: «за» — \_\_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_\_ осіб.

**Вирішили:** Затвердити запропонований порядок денний.

**З першого та другого питань порядку денного слухали:** **ПІБ**, яка повідомила про надання сорок третьою сесією Ірпінської міської ради Київської області дозволу на створення органу самоорганізації населення міста Ірпінь «НАЗВА» (скорочено — ОСН «НАЗВА»), обмеженого вулицями

---

Запропонувала скликати конференцію мешканців кварталу для затвердження положення ОСН «НАЗВА» та обрання органів ОСН «НАЗВА». Повідомила, що попереднє обрання делегатів на конференцію з ініціювання створення ОСН є легітимним і не суперечить законодавству. Запропонувала скликати конференцію на \_\_\_ \_\_\_ 201\_\_ року в актовому залі музичної школи м. Ірпінь. Запропонувала такий проект порядку денного конференції:

- 1) Обрання головуєчого, секретаря, лічильної комісії конференції.
- 2) Затвердження положення ОСН «НАЗВА».
- 3) Обрання органів ОСН «НАЗВА».
- 4) Обрання осіб, уповноважених для здійснення державної реєстрації ОСН «НАЗВА».

Голосували за пропозиції: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

**Вирішили:**

1. Скликати конференцію мешканців кварталу для затвердження положення ОСН «НАЗВА» та обрання органів ОСН «НАЗВА». Визнати, що попереднє обрання делегатів на конференцію з ініціювання створення ОСН є легітимним і не суперечить законодавству.

2. Скликати конференцію \_\_\_\_ 201\_\_ року з 11:00 до 12:30 в актовому залі Ірпінської дитячої музичної школи по вулиці Шевченка, 4 в м. Ірпінь.

3. Прийняти проект порядку денного конференції:

- 1) Обрання головуєчого, секретаря, лічильної комісії конференції.
- 2) Затвердження положення ОСН «НАЗВА».
- 3) Обрання органів ОСН «НАЗВА».
- 4) Обрання осіб, уповноважених для здійснення державної реєстрації ОСН «НАЗВА».

Голосували за всі пропозиції разом: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

**З третього питання слухали: ПІБ**, який запропонував обрати ініціативну групу, яку збори уповноважують на проведення всіх необхідних організаційних дій зі скликання конференції та підготовки необхідних документів. Запропонувала обрати ініціативну групу у складі: ПІБ, ПІБ, ПІБ.

Голосували за пропозицію: «за» — \_\_\_\_ осіб, «проти» — \_\_\_\_ осіб, «утримались» — \_\_\_\_ осіб.

**Вирішили: Затвердити** ініціативну групу у складі: ПІБ, ПІБ та ПІБ, яка уповноважена рішенням сесії \_\_\_\_\_ на проведення всіх необхідних організаційних дій зі скликання конференції та підготовки необхідних документів.

*Протокол складено у двох примірниках.*

*Додатки: підписи ініціаторів на \_\_\_\_\_ аркушах*

Голова зборів \_\_\_\_\_ ПІБ.

Секретар зборів \_\_\_\_\_ ПІБ

Дата

**ПОДАННЯ друге:**

Ірпінському міському голові

Секретарю Ірпінської міської ради

**ініціативної групи, в особі:**

**ПІБ,**

яка проживає за адресою:

\_\_\_\_\_, індекс

Тел:

**ПІБ,**

яка проживає за адресою:

\_\_\_\_\_, індекс

Тел:

**ПІБ,**

який проживає за адресою:

\_\_\_\_\_, індекс

Тел:

**ПОДАННЯ**

**ПРО СКЛИКАННЯ КОНФЕРЕНЦІЇ ДЛЯ ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПОЛОЖЕННЯ ТА ОБРАННЯ ОРГАНІВ ОСН «НАЗВА»**

Відповідно до Закону України «Про органи самоорганізації населення», пункту 3.2 додатку 1 статуту територіальної громади міста Ірпінь, ПОВІДОМЛЯЄМО вас про скликання конференції за місцем проживання для затвердження положення, обрання органів ОСН «НАЗВА» та про склад **ініціативної групи**, яку збори мешканців м. Ірпінь уповноважили на проведення відповідних дій:

Прізвище, ім'я, по батькові	Число, місяць та рік народження	Серія та номер паспорта	Місце проживання та телефон

КОНФЕРЕНЦІЯ СКЛИКАЄТЬСЯ на

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_ року з 11:00 до 12:30 в актовому залі Ірпінської дитячої музичної школи по вулиці Шевченка, 4 в м. Ірпінь.

7. Проект порядку денного конференції:
  - 1) Обрання головуєчого, секретаря, лічильної комісії конференції.
  - 2) Затвердження положення ОСН «НАЗВА».
  - 3) Обрання органів ОСН «НАЗВА».
  - 4) Обрання осіб, уповноважених для здійснення державної реєстрації ОСН «НАЗВА».
8. Право голосу на конференції мають особи, які на законних підставах проживають на терито-



рії кварталу, зазначеній у пункті 2 цього подання, і досягли 18 років на дату \_\_\_\_\_ року, або довірені делегати таких осіб.

9. У зв'язку з наведеним, просимо оголосити про скликання конференції ОСН «НАЗВА» на офіційному сайті Ірпінської міської ради з дотриманням вимог захисту персональних даних фізичних осіб та забезпечити надання приміщення актового залу Ірпінської дитячої музичної школи по вулиці Шевченка, 4 в м. Ірпінь для проведення конференції у призначені дату і час.

**ДОДАТОК:** Протокол зборів ініціаторів скликання конференції з додатками на \_\_\_\_\_ аркушах.

Підписи:

\_\_\_\_\_ ПІБ

\_\_\_\_\_ ПІБ

\_\_\_\_\_ ПІБ

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_ року, м. Ірпінь

**Бюлетень для голосування  
у виборах (аналогічно для голови, секретаря, членів ревізійної комісії)  
членів керівного комітету органу самоорганізації населення міста Ірпінь «НАЗВА»,  
обмеженого вулицями \_\_\_\_\_**

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ року

**Кандидати у члени органу самоорганізації населення**

ПІБ-1, дата і рік народження, м. Ірпінь, вул. _____, буд. _____ кв. ____
ПІБ-2, дата і рік народження, м. Ірпінь, вул. _____, буд. _____ кв. ____
ПІБ-3, дата і рік народження, м. Ірпінь, вул. _____, буд. _____ кв. ____
ПІБ-4, дата і рік народження, м. Ірпінь, вул. _____, буд. _____ кв. ____

Підпис члена реєстраційної комісії, що видав бюлетень

\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_)

## ДОДАТОК 14

Приклади документів для проведення легалізації ОСН шляхом реєстрації юридичної особи

Титульний аркуш Положення про ОСН «Дружний квартал»

### **Затверджено**

Загальними зборами (конференцією) мешканців кварталу міста Ірпінь Київської області, обмеженого вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою: вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2») «23» грудня 2017 р.

**Голова зборів** \_\_\_\_\_ ПІБ  
підпис

### **ПОЛОЖЕННЯ про**

**орган самоорганізації населення міста Ірпінь  
«ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**

**м. Ірпінь 2017 рік**

Це положення визначає загальні принципи самоорганізації населення на території кварталу міста Ірпінь Київської області, обмеженої вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою: вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»), діяльності органу самоорганізації населення на даній території, його повноваження, права, гарантії їх здійснення.

# ШАБЛОН

## ПЕРСОНАЛЬНИЙ СКЛАД КЕРІВНИЦТВА ОРГАНУ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ МІСТА ІРПІНЬ «НАЗВА»

№ п/п	Прізвище, ім'я, по батькові	Дата і рік народження	Місце проживання	Посада в ОСН
				Голова ОСН «НАЗВА»
				Заступник голови ОСН «НАЗВА»
				Секретар ОСН «НАЗВА»
				Член керівного комітету ОСН «НАЗВА»
				Член керівного комітету ОСН «НАЗВА»
				Член керівного комітету ОСН «НАЗВА»
				Член керівного комітету ОСН «НАЗВА»
				Член ревізійної комісії ОСН «НАЗВА»
				Член ревізійної комісії ОСН «НАЗВА»
				Член ревізійної комісії ОСН «НАЗВА»

Голова ОСН «НАЗВА» \_\_\_\_\_ ПІБ

Секретар ОСН «НАЗВА» \_\_\_\_\_ ПІБ

## Приклад повідомлення про заснування

Ірпінському міському голові

**ПІБ** \_\_\_\_\_

Виконавчому комітету Ірпінської міської ради

### ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ЗАСНУВАННЯ

#### органу самоорганізації населення міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»

Відповідно до ч.11 ст. 13 Закону України «Про органи самоорганізації населення», на підставі рішення сорок третьої сесії Ірпінської міської ради Київської області сьомого скликання №2865-43-VII від 30.11.2017 року «Про надання дозволу на створення органу самоорганізації міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ», обмеженого вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки №81-99), Лисенка (будинки №10-22), Давидчука (будинки №2-44), Толстого (будинки №2-36 та №1-25), Виговського (будинки №15-33), крім будинків за адресою: вулиця Давидчука, б.42 та вул. Лисенка, б. 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»), відповідно до п. 3.4. Положення про орган самоорганізації населення міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»

**ПОВІДОМЛЯЄМО ПРО ТЕ, що конференцією** жителів, які на законних підставах проживають на території кварталу міста Ірпінь Київської області, обмеженій вулицями Мечникова (непарна сторона, будинки під номерами від 81 до 99), Лисенка (парна сторона, будинки під номерами від 10 до 22), Давидчука (парна сторона, будинки під номерами від 2 до 44), Толстого (парна і непарна сторони, будинки під номерами від 2 до 36 і від 1 до 25) та Виговського (непарна сторона, будинки під номерами від 15 до 33), крім будинків за адресою: вул. Давидчука, 42 та вул. Лисенка, 14Г (ЖК «ТАЛІСМАН-2»), **23 грудня 2017 року:**

- 1) ЗАТВЕРДЖЕНО ПОЛОЖЕННЯ про **орган самоорганізації населення міста Ірпінь «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** (скорочена назва **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**);
  - 2) ОБРАНО склад керівного комітету та членів ревізійної комісії **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**)
- Документи конференції додаються до цього повідомлення.

#### ДОДАТКИ:

1. Протокол конференції **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** від 23.12.2017 р. з додатками на \_\_\_\_\_ аркушах;
2. Положення **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»** на \_\_\_\_\_ аркушах.
3. Список персонального складу керівництва **ОСН «ДРУЖНИЙ КВАРТАЛ»**.

**Голова ОСН** \_\_\_\_\_ ПІБ

**Секретар ОСН** \_\_\_\_\_ ПІБ

**Особа, уповноважена на реєстрацію ОСН** \_\_\_\_\_ ПІБ

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 року, м. Ірпінь

